

**Изменения полномочий и положения  
Народного консультативного конгресса  
после внесения поправок в Конституцию  
Республики Индонезии**

*(Shifting Authority and Position of the People's  
Consultative Assembly after the Amendment to the  
Constitution of the Republic of Indonesia)\**

Rozalina Vasilevna Shagieva,<sup>1</sup> Rohim Nur<sup>2</sup>

(Розалина Васильевна Шагиева, Рохим Нур)

Государственный университет управления (ГУУ) Москвы, России



[10.15408/jch.v10i1.25807](https://doi.org/10.15408/jch.v10i1.25807)

**Abstract:**

After the amendment to the 1945 Constitution, there was a shift in the authority and position of the People's Consultative Assembly of the Republic of Indonesia. Previously the HKK was the highest state institution, but after that it was only a high institution like other high state institutions. The position of the HKK when compared to the world parliament model, is similar to the Russian Federal Assembly or the Congress in the United States which is a joint institution between the upper house and lower house. But uniquely the HKK is different, it is not only a joint institution, but has the authority with its own duties and functions. This study uses a qualitative method, with a statutory and literature approach. The results of the study stated that there were several shifts in the authority and position of the HKK after the amendment to the 1945 Constitution. Among them were no longer being the highest state institution, only being a joint institution while still having its own duties and functions, not authorized to form the Outlines of State Policy, no longer authorized elect the president and vice president, and rigid authority to dismiss the president and vice president.

**Keywords:** People's Consultative Assembly; Authority; position; The 1945 Constitution

---

\* Received: July 17, 2021, revised: December 23, 2021, accepted: March 25, 2022, Published: April 30, 2022.

<sup>1</sup> **Rozalina Vasilevna Shagieva** is a Professor of Law at State University of Management (GUU) Moscow, Russia. SCOPUS ID: 56114745000. <https://orcid.org/0000-0001-7934-3759>.  
<https://www.scopus.com/authid/detail.uri?authorId=56114745000>

<sup>2</sup> **Rohim Nur** is a PhD Student in Law Faculty, at State University of Management (GUU) Moscow, Russia. SCOPUS ID: 57216167775. <https://orcid.org/0000-0003-2782-1266>.  
<https://www.scopus.com/authid/detail.uri?authorId=57216167775>

\*Corresponding Author: [nurrohimyunus@mail.ru](mailto:nurrohimyunus@mail.ru)

### **Pergeseran Kewenangan dan Kedudukan Lembaga Majelis Permusyawaratan Rakyat Pasca Perubahan Konstitusi Republik Indonesia**

**Abstrak:**

Pasca perubahan Konstitusi UUD 1945 maka terjadi pergeseran kewenangan dan kedudukan Majelis Permusyawaratan Rakyat Republik Indonesia. Sebelumnya HKK menjadi lembaga tertinggi negara namun setelahnya ia hanyalah lembaga tinggi sebagaimana lembaga tinggi negara lainnya. Kedudukan HKK bila dibandingkan dengan model parlemen dunia, mirip dengan Majelis Federal Rusia atau Konggres di Amerika Serikat yang menjadi lembaga gabungan antara majelis tinggi dan majelis rendah. Namun uniknya HKK berbeda, ia tidak hanya menjadi lembaga gabungan, tetapi memiliki kewenangan dengan tugas dan fungsi tersendiri. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif, dengan pendekatan perundang-undangan dan literature. Hasil penelitian menyatakan bahwa terjadi beberapa pergeseran wewenang dan kedudukan HKK pasca perubahan UUD 1945. Diantaranya adalah tidak lagi menjadi lembaga tertinggi negara, hanya menjadi lembaga gabungan dengan tetap memiliki tugas dan fungsi tersendiri, tidak berwenang membentuk Garis-Garis Besar Haluan Negara, tidak lagi berwenang memilih presiden dan wakil presiden, dan kewenangan rigid dalam memberhentikan presiden dan wakil presiden.

Kata Kunci: Majelis Permusyawaratan Rakyat; Kewenangan; Kedudukan; Konstitusi UUD 1945.

### **Изменения полномочий и положения Народного консультативного конгресса после внесения поправок в Конституцию Республики Индонезии**

**Аннотация:**

После внесения поправок в Конституцию 1945 г. произошли изменения в полномочиях и положении Народного консультативного конгресса Республики Индонезии. Предварительно, НКК был верховным государственным учреждением, а потом стал только высшим учреждением, как и другие высшие государственные учреждения. Положение НКК по сравнению с моделью мирового парламента аналогично Федеральному собранию России или Конгрессу США, который является совместным учреждением верхней и нижней палат. Однако НКК уникально отличается тем, что он является не только совместным учреждением, но и имеет полномочия со своими обязанностями и функциями. В этом исследовании используется качественный метод с законодательным и литературным подходами. Результаты исследования показали, что после внесения поправок в Конституцию 1945 г. произошло несколько изменений в полномочиях и положении НКК. Среди них, НКК больше не является верховным государственным учреждением, а является только совместным учреждением, но при этом имеет свои собственные обязанности и функции, не имеет права формировать Общие направления государственной политики, больше не имеет права избирать президента и вице-президента, и не имеет жестких полномочий по увольнению президента и вице-президента.

**Ключевые слова:** Народный консультативный конгресс; Полномочие; Положение; Конституция Республики Индонезии 1945 г.

## А. ВВЕДЕНИЕ

Поправки к Конституции 1945 г. изменили облик структуры и системы государственного управления Республики Индонезии, особенно государственных учреждений. С внесением поправок в Конституцию 1945 г. положение Народном Консультативном Конгрессе (НKK) изменилось, а именно оно перестало быть верховным, а стало таким же, как и другие государственные учреждения, членами которых являются Совет народных представителей (СНП) и Совет представителей регионов (СПР), которые принимают двухпалатную систему путем образования двух палат (СНП - СПР) для размещения различных представительств, а именно центрального и регионального правительств (Тутик, 2011).

Одним из мандатов реформы после падения Нового порядка было внесение поправок в Конституцию Республики Индонезии 1945 г. на форуме Сессии НKK 1999-2004 годов. На уровне реализации этих изменений вполне элементарно, как упразднение, так и формирование новых государственных учреждений.

Народный консультативный конгресс Республики Индонезии (НKK) до внесения поправок в Конституцию Республики Индонезии 1945 г. был учреждением Республики Индонезия с очень сильным положением, а именно рассматривался как высшее государственное учреждение. В составе НKK пять высших государственных учреждений, а именно; (1) Совет народных представителей (СНП); (2) Президент; (3) Аудиторский совет Индонезии (ВРК), (4) Верховный консультативный совет (DPA) и (5) Верховный суд (МА). В случае возникновения спора внутри этих пяти государственных учреждений при выполнении ими своих обязанностей он будет возвращен в НKK для поиска выхода из ситуации.

Положения НKK до внесения поправок в Конституцию Республики Индонезии 1945 г. были источником права, положение которого было выше закона, поэтому суверенитет народа был полностью в руках НKK. Огромная власть НKK прямо регламентирована Конституцией 1945 г. несколькими статьями, в том числе следующими:

1. Статья 3 гласит: «Народный консультативный конгресс устанавливает Конституцию и Общие направления государственной политики;
2. Пункты (1) и (2) статьи 37 «Для внесения поправок в Конституцию необходимо присутствие не менее 2/3 членов Народного

консультативного конгресса; "Решение принимается с согласия не менее 2/3 присутствующих членов";

3. Пункт (2) статьи 6: «Президент и вице-президент избираются Народным консультативным конгрессом с большинством голосов (Нуграха, 2018).»

Учитывая огромное положение и могущество НКК, многие эксперты считают неправильным наделять НКК неограниченной властью. Потому что это приводит к анархии, в то время как всё должно иметь дело с конституционной системой (основным законом), которая на самом деле не требует абсолютного государственного строительства с неограниченной властью (Исра, 2004). НКК в институциональной системе Республики Индонезии является уникальным государственным учреждением. Его уникальность в том, что такое учреждение, как НКК, трудно сравнить с другими странами (Хадйон, 1987).

Поэтому возникла идея при изменении конституции Республики Индонезии ликвидировать положение НКК как верховного государственного учреждения. Концептуально это желание подтверждает, что НКК не является единственным государственным учреждением, реализующим народный суверенитет. Потому что каждое государственное учреждение, вырабатывающее политические задачи государства и правительства (кроме судебной власти), является исполнителем народного суверенитета и должно подчиняться и нести ответственность перед народом (Манан, 2003).

Из этих проблем автор хочет провести исследование, связанное с изменениями полномочий и положения Народного консультативного конгресса после внесения поправки в конституцию Республики Индонезии. Автор акцентирует внимание на нескольких вопросах, а именно: Каковы полномочия и положение НКК после внесения поправок в Конституцию Республики Индонезии 1945 г.?

## **Б. МЕТОД ИССЛЕДОВАНИЯ**

В этом исследовании используется качественный метод исследования с законодательным и литературным подходами. Данные были получены из нескольких первичных, вторичных и третичных источников. Основным источником является Конституция Республики Индонезии 1945 г., как старая, так и новая. Автор проводит сравнение между

ними. Так что в этом исследовании автор также провел исследование со сравнительным подходом, чтобы получить реальные различия изменений полномочий и положения учреждения Народного консультативного конгресса в Индонезии.

## **В. РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ**

### **1. Понятие Народного консультативного конгресса в мировой парламентской системе**

В начале независимости Республики Индонезии в 1945 году на заседании Комитета по разработке конституции, НКК по-прежнему называлась «Консультативный орган», который позже сменил название на «Народный консультативный конгресс». Данное название является предположением, что этот конгресс является воплощением всего индонезийского народа, где его члены состоят из всех представителей народа, всех региональных представителей и представителей всех групп. Концепция Народного консультативного конгресса была окончательно определена на сессии Подготовительный комитет по независимости Индонезии (РРКИ) при ратификации Конституции Республики Индонезии 1945 г.

Народный консультативный конгресс (НКК) — двухпалатное законодательное учреждение, являющееся одним из высших государственных учреждений в конституционной системе Индонезии. После внесения поправок в Конституцию Республики Индонезии 1945 г. членами НКК стали члены СНП и СПР (Ариянто, 2020). Эта институциональная модель аналогична Федеральному Собранию России. Федеральное Собрание России состоит из Государственной Думы, являющейся нижней палатой, и Совета Российской Федерации, являющейся верхней палатой. Можно также сказать, что он похож на Конгресс в Соединенных Штатах. Конгресс Соединенных Штатов является законодательной ветвью федерального правительства Соединенных Штатов. Принятая система представляет собой двухпалатную, состоящую из Палаты представителей и Сената. Палата представителей состоит из 435 членов, каждый из которых представляет округ и избирается на два года. Количество мест делится на количество жителей каждого штата; тогда как в Сенате у каждого штата есть два сенатора, независимо от численности населения (Аззахра, 2021). Однако отличие от Народного консультативного конгресса в Индонезии заключается в том, что НКК является не только

совместным учреждением двух палат, но и имеет собственное учреждение, помимо функций и обязанностей, отличных от двух других палат, а именно СНП и СПР (Нуграха, 2017).

В состав НКК после внесения поправки в Конституцию Республики Индонезии 1945 г. входят члены СНП и члены СПР, где все члены избираются на всеобщих выборах. Членство в конгрессе, состоящем из партий, избираемых непосредственно народом на этих выборах, делает существование НКК учреждением, которое является чисто представительным для народа, в нем нет вмешательства государства.

После внесения поправки в Конституцию Республики Индонезии 1945 г. произошло изменение состава Народного консультативного конгресса. По словам Багира Манана, тенденция назначать делегатов от групп чревата политическим сговором между назначенными группами и группами назначателей. Между тем смена региональных делегатов направлена на более демократичную систему, а также на расширение участия региональных групп в государственном управлении (Манан, 2003).

Процесс назначения на стратегическую должность при его реализации не связан с качеством назначаемой стороны, а скорее выдвигает фактор близости или может быть назван сговором. Эти привычки могут повредить демократической системе, чтобы создать хорошую государственную систему в соответствии с демократическими принципами. Кроме того, при проведении всеобщих выборов речь идет не только о привлечении определенных партий в центральном правительственном кругу, которые могут участвовать в построении государственной системы более демократичным образом, но и о редко затрагиваемых частях регионов.

НКК в форме двухпалатного парламента — описание состава НКК, состоящего из DPR и DPD. Во многих странах две парламентские палаты в двухпалатной системе состоят из нижней палаты и верхней палаты (Пирманцха, 2014). Нижняя палата имеет полномочие брать на себя инициативу в представлении государственного бюджета и планов доходов, в то время как верхняя палата играет роль в разработке и формулировании внешней политики (Худа, (2006). Что касается индонезийского парламента, нижняя палата аналогична DPR, но отличается от верхней палаты и СПР, где полномочия СПР более ограничены только в вопросах, касающихся регионов. Дело в том, что двухпалатная парламентская система Индонезии

все еще слаба, потому что СНП и СПР не наделены сбалансированными полномочиями (Сатрио, 2015). Это вызывает предположение, что СНП более доминирует, чем СПР. Это видно по стратегическому авторитету СНП в различных вопросах, в том числе в части управления государственными финансами (Сусанто, 2016).

## **2. Изменения полномочий и положения после внесения поправок в Конституцию Республики Индонезии**

### **а. НКК больше не является верховным государственным учреждением**

Учитывая взгляды на широту положения НКК, возникла мысль и необходимость о целесообразности внесения изменений, особенно самого положения НКК. После внесения поправок в Конституцию Республики Индонезии 1945 г., положение НКК перестало быть верховным государственным учреждением и носителем высшего народного суверенитета, но его положение изменилось на высшее государственное учреждение, равное по степени другим высшим государственным учреждениям. С освобождением от предиката НКК как верховного государственного учреждения и носителя народного суверенитета, полномочия НКК частично утрачены, а некоторые сохраняются до сих пор. Ум и точность в устранении «верховой» государственной институциональной системы на заседаниях по внесению поправок в Конституцию Республики Индонезии 1945 г. должны быть оценены. Кроме того, это также логичная и разумная попытка выбраться из ловушки двусмысленного конституционного дизайна в создании механизма сдержек и противовесов между государственными учреждениями (Туттик, 2011).

Также интересно узнать точку зрения Исмаила Суни, которую цитирует Титик Тривулан Туттик, о том, что поправки к Конституции Республики Индонезии 1945 г., в частности к пункту (1) статьи 2, имеют последствия для двух вещей. Во-первых, для национального законодательства, а именно путем включения в статью 22Е поправки к Конституции Республики Индонезии 1945 г. касающейся всеобщих выборов; (1) Всеобщие выборы проводятся на прямой, всеобщей, свободной, тайной, честной и справедливой основе один раз в пять лет; и (2) Проводятся всеобщие выборы для избрания членов СНП, СПР, президента и вице-президента, и Областной совет народных представителей (DPRD). Во-вторых, для международного сообщества с признанием премьер-министром Австралии Джоном Ховардом того, что теперь Индонезия

является демократической страной. Поэтому уместно стать членом Совета безопасности второго уровня, помимо Индии, Японии, Германии и Бразилии (Тутик, 2011).

Принцип сдержек и противовесов — это самое важное, что нужно применять в каждой демократической стране, а также в Республике Индонезии (Даянто; Карим, 2014). Это задумано как попытка провести правительственный процесс в соответствии с тем, что было предписано конституцией. Надзор больше не сосредоточен в одном государственном учреждении, которое считается высшим государственным учреждением. Все высшие государственные учреждения имеют право осуществлять надзор за другими высшими государственными учреждениями, то есть происходит процесс взаимного надзора.

Иначе обстояло дело до внесения поправок в Конституцию Республики Индонезии 1945 г., где надзор осуществлялся непосредственно НКК как верховным государственным учреждением. Однако после внесения поправки в Конституцию Республики Индонезии 1945 г. НКК больше не имеет положение верховного государственного учреждения как формы реализации принципа сдержек и противовесов между государственными учреждениями (Хади, 2015).

Отзыв статуса НКК как верховного государственного учреждения стал результатом изменений в положениях, касающихся обладателя народного суверенитета. В положениях, предшествующих внесению поправок в Конституцию, в пункте (2) статьи 1 Конституции Республики Индонезии 1945 г. говорится, что: «Суверенитет находится в руках народа и полностью осуществляется Народным консультативным конгрессом». Благодаря этим положениям НКК позиционируется как верховное государственное учреждение и осуществляет надзор за всеми высшими государственными учреждениями. Изменения положений произошли в поправках к Конституции, уравнивших НКК с другими высшими государственными учреждениями. Положения пункта (2) статьи 1 о народном суверенитете гласят: «Суверенитет находится в руках народа и осуществляется в соответствии с Конституцией». (Лекипиу, 2018).

НКК больше не обладает суверенитетом народа, поэтому положение верховного государственного учреждения изменилось на высшее государственное учреждение, параллельное другим высшим государственным учреждениям. На репозицию существования НКК как верховного государственного учреждения также повлияли изменения в положениях пункта (1) статьи 2 Конституции Республики Индонезии 1945

г., которые гласят: «Народный консультативный конгресс состоит из членов Совета народных представителей плюс делегатов из регионов и групп в порядке, установленном законодательством». Это положение было изменено в поправке к Конституции Республики Индонезии 1945 г. и стало следующим: «Народный консультативный конгресс состоит из членов Совета народных представителей и членов Совета представителей регионов, которые избираются путем всеобщих выборов и далее регулируются законом».

Поправка к пункту (1) статьи 2 подразумевает, что роль НКК из высшего государственного учреждения (высшего органа) была изменена и стала комбинацией СНП и СПР (Хардиянто; Херавати, 2020). Не существуют больше члены НКК из представителей групп или регионов, которые ранее избирались или назначались непосредственно президентом.

#### **б. Изменение механизма поправок к Конституции Республики Индонезии 1945 г. Народным консультативным конгрессом (НКК)**

Изменение полномочий НКК закреплено в положениях статьи 3 Конституции Республики Индонезии 1945 г., а именно: «(1) Народный консультативный конгресс имеет право вносить изменения и дополнения в Конституцию. (2) Народный консультативный конгресс вводит в должность президента и/или вице-президента в течение срока их полномочий в соответствии с Конституцией. (3) Народный консультативный конгресс может увольнять президента и/или вице-президента только в течение срока их полномочий в соответствии с Конституцией».

По словам Ниматула Худа, с положениями НКК, вносящими поправки и закрепляющими Конституцию в соответствии с пунктом (1) статьи 3, теоретически произошли фундаментальные изменения в государственном управлении Индонезии, где иерархическая вертикальная система с принципом верховенства НКК становится функциональной горизонталью с принципом уравнивания и надзора друг за другом между государственными учреждениями (система сдержек и противовесов) (Худа, (2006).

Одним из особых полномочий НКК является внесение поправок и принятие Конституции. С момента своего создания это учреждение позиционировалось как орган власти, который сделает новую конституцию.

Полномочия вносить поправки в Конституцию были установлены в процессе внесения поправок в Конституцию Республики Индонезии 1945 г., который проводился с 1999 по 2002 год.

Согласно Джимли Аспиддики с его комментариями к положениям пункта (1) статьи 3 и придерживаясь мнения Харуна Аль Рашида, что следует сначала определить, а затем изменить. Между тем в новых положениях указано, что сначала изменить, а потом определить. Это видно из заявления, в котором говорилось, что Конституция Республики Индонезии 1945 г. была официально принята как писаная конституция, и только после этого НКК была предоставлена возможность внесения дальнейших изменений. Фактически, именно из этого понимания, что соглашение о внесении поправок посредством отдельного добавления или системы поправок или текста поправки в приложение к первоначальной Конституции Республики Индонезии 1945 г. получает своё обоснование. Поправки были внесены в существующую Конституцию Республики Индонезии 1945 г., и впоследствии Народный консультативный конгресс признал поправки вступившими в силу. (Аспиддики, 2009).

Это мнение является иллюстрацией того, что НКК может выполнять свои обязанности в качестве органа власти по внесению поправок в Конституцию после того, как Конституция Республики Индонезии 1945 г. была ратифицирована в качестве писаной конституции. Что касается метода и процесса внесения поправок в Конституцию Республики Индонезии 1945 г., то право и полномочия НКК - принимать решения в соответствии с письменными правилами.

Процесс изменения Конституции, хотя и стал привилегией учреждения НКК, не облегчает процесс изменения. Есть несколько шагов, которые должны быть выполнены НКК, прежде чем начать процесс внесения поправок в Конституцию. Это регулируется положениями статьи 37 Конституции Республики Индонезии 1945 г. следующим образом:

- (1) Предложения о внесении изменений в статьи Конституции могут быть внесены в повестку дня сессии Народного консультативного конгресса, если они внесены не менее чем 1/3 от общего числа членов Народного консультативного конгресса.
- (2) Каждая предлагаемая поправка к статьям Конституции должна быть представлена в письменной форме с четким указанием предлагаемой части для поправки вместе с причинами.

- (3) Для внесения изменений в статьи Конституции на заседании Народного консультативного конгресса присутствует не менее 2/3 от общего числа членов Народного консультативного конгресса.
- (4) Решения о внесении изменений в статьи Конституции принимаются с одобрения не менее пятидесяти процентов плюс один член от всех членов Народного консультативного конгресса.
- (5) Особенно в отношении формы Унитарного Государства Республики Индонезии не могут быть внесены никакие изменения.

В этом положении стремятся реализовать основные права каждого члена НКК, хотя в конечном итоге это должно быть в соответствии с кворумом, определенным существующими положениями.

#### **в. Потеря полномочий НКК формировать Общие направления государственной политики (GBHN) и избирать президента и вице-президента**

Среди полномочий НКК, которые были утрачены после внесения поправки, было то, что НКК больше не определяет Общие направления государственной политики (GBHN), а также больше не избирает президента и вице-президента (Эфрiza, 2019). Между тем, полномочия, которые все еще сохраняются в поправках, включают внесение поправок и принятие Конституции Республики Индонезии 1945 г., введение в должность президента и вице-президента и увольнение президента и/или вице-президента в течение срока их полномочий в соответствии с Конституцией.

Одной из задач и полномочий НКК является введение в должность «избранного» президента и/или вице-президента. Значение слова «избранный» означает президента и/или вице-президента, которые были избраны в результате победы на всеобщих выборах, или президента и/или вице-президента, избранного НКК для замены предыдущего президента и/или вице-президента в связи с причиной, указанной в Конституции.

После внесения поправки, другим полномочием НКК, предоставленным Конституцией, является совместное заполнение вакансий на должности президента и вице-президента, если президент и вице-президент, избранные на всеобщих выборах, постоянно не в состоянии выполнять свою работу, как это предусмотрено в пункте (3) статьи 8, а

именно; В случае смерти Президента, его ухода в отставку, увольнения или если Президент не может одновременно выполнять свои обязанности в течение срока полномочий, то исполняющими обязанности Президента являются министр иностранных дел, министр внутренних дел и министр обороны вместе. Не позднее чем через 30 дней после этого НКК созывает сессию для избрания Президента и Вице-президента из двух пар кандидатов в Президенты и Вице-президенты, предложенных политической партией или коалицией политических партий, чьи пары кандидатов в Президенты и вице-президенты получили первое и второе большинство голосов на выборах до истечения срока его полномочий (Пункт (3) статьи 8 Конституции Республики Индонезии 1945 г.). Положения статьи 8 выше призваны прояснить и укрепить конституционные решения в попытке избежать возможности возникновения политико-государственного кризиса из-за вакантных должностей президента и вице-президента как по отдельности, так и одновременно ([Народный консультативный конгресс, 2012](#)).

#### **г. Строгие полномочия по увольнению президента и вице-президента**

Что касается полномочий Народного консультативного конгресса (НКК) в результате внесения поправок в пункт (3) статьи 3 выше, необходимо разъяснить, по каким вопросам Народный консультативный конгресс (НКК) имеет полномочия или может принять меры для увольнения Президента и вице-президента. Ссылаясь на результаты третьей поправки к Конституции Республики Индонезии 1945 г., статья 7А утверждает, что «Президент и/или вице-президент могут быть уволены в течение срока их полномочий Народным консультативным конгрессом по предложению Совета народных представителей, если доказано, что они нарушили закон в виде государственной измены, коррупции, взяточничества и других тяжких преступлений или недостойных действий, или если будет доказано, что они более не соответствуют требованиям в качестве Президента и/или Вице-президента. Это положение не применяется автоматически, но должно быть сначала доказано учреждением или государственным органом, уполномоченным принимать

решения о том, что президент и вице-президент фактически нарушили закон (пункт (2) статьи 24С Конституции Республики Индонезии 1945 г.).

Кроме того, в соответствии со статьей 11 Закона № 12 «О составе и положении НКК, СНП, СПР, и СНПР/DPRD» установлено, что, помимо упомянутых выше обязанностей и полномочий НКК, он имеет и другие полномочия, а именно:

1. Принять решение по предложению СНП на основании решения Конституционного суда об увольнении Президента и/или вице-президента в течение срока их полномочий;
2. Инаугурация вице-президента на пост президента в случае его смерти, ухода в отставку, увольнения или неспособности выполнять свои обязанности в течение срока его полномочий;
3. Избрать вице-президента из двух кандидатов, предложенных президентом в случае возникновения вакансии на должность вице-президента;
4. Избрать президента и вице-президента, если оба они прекратят свое существование одновременно в течение срока их полномочий;
5. Установить правила поведения и этического кодекса НКК.

Как правило, процесс увольнения президента и/или вице-президента известен как импичмент. Условия такого увольнения указаны в Конституции, в том числе: а). Совершение государственной измены; б). Коррупция; в). Взятничество; г). Другие тяжкие преступления; д). Из-за подлого поступка; е). Больше не соответствует требованиям президента и/или вице-президента; г). Смерть (Статья 7А, Конституции Республики Индонезии 1945 г.).

Процесс увольнения президента и/или вице-президента основан на положениях статьи 7В Конституции Республики Индонезии 1945 г., а именно: во-первых, подается предложение об увольнении президента и/или вице-президента от СНП к НКК; во-вторых, предлагаемому увольнению предшествует подача запроса в Конституционный суд для рассмотрения, заслушивания и принятия решения по мнению СНП о том, что Президент и/или Вице-президент соответствуют требованиям для увольнения, за исключением смерти; в-третьих, мнение СНП касается рамок реализации надзорной функции; в-четвертых, обращение СНП в Конституционный суд должно быть поддержано двумя третями от общего числа членов СНП, присутствующих на пленарном заседании; в-пятых, на

пленарном заседании СНП должны присутствовать две трети от общего числа членов СНП; в-шестых, осуществление экспертизы, судебного разбирательства и решения по запросу СНП должно быть осуществлено Конституционным Судом не позднее девяноста дней после получения запроса; в-седьмых, если Конституционный Суд решит, что Президент и/или Вице-президент доказали нарушение закона, как указано выше, то СНП проведет пленарное заседание для направления предложения в НКК; в-восьмых, не позднее чем через тридцать дней после получения предложения от СНП, НКК обязан провести пленарное заседание для принятия решения по предложению; в-девятых, предоставление возможности президенту и/или вице-президенту представить свои объяснения; в-десятых, решение НКК в контексте увольнения президента и/или вице-президента должно быть принято на пленарном заседании с участием трех четвертей от общего числа членов и одобрено не менее чем двумя третями присутствующих членов.

Хотя реализация увольнения президента и/или вице-президента кажется сложной, в этих положениях описана реализация демократического процесса в государственном управлении Республики Индонезии. Этапы, которые необходимо пройти, отдают приоритет правосудию для различных сторон. Несмотря на то, что права СНП в этом отношении явно приоритетны, суд по-прежнему ограничен Конституционным Судом как судебной властью, которая рассматривает, заслушивает и принимает решения, и окончательное рассмотрение объяснений Президента и/или Вице-президента осуществляется на пленарном заседании НКК.

Если открыть и проследить историю Народного консультативного конгресса (НКК) и президентских учреждений Республики Индонезии, от первого президента Сукарно до нынешнего седьмого президента, а именно президента Джоко Видодо (Джокови), обнаруживается, что Народный консультативный конгресс Республики Индонезии (НКК) четыре раза увольнял Президента Республики Индонезия. Во-первых, президент Сукарно был отправлен в отставку на специальной сессии Временного народного консультативного конгресса (MPRS) в 1996 году; во-вторых, президент Сухарто был отправлен в отставку после того, как председатель НКК/СНП Хармоко в 1998 г. потребовал отставки Народного консультативного конгресса (НКК) под давлением студенческих демонстраций; в-третьих, президент Б.Дж. Хабиби ушел в отставку после

того, как Народный консультативный конгресс (НKK) заявил о своем отказе от его ответственности на специальной сессии Народного консультативного конгресса (НKK) в 1999 году. И, в-четвертых, президент Абдурахман Вахид (Гусдур) был уволен Народным консультативным конгрессом (НKK) через специальную сессию Народного консультативного собрания (НKK) в 2001 году. Несмотря на то, что ранее он пытался сохранить свою власть, издав указ о роспуске НKK во главе с Амином Раисом, президентский указ, изданный президентом Гусдуром, не получил поддержки парламента и Национальная армия Индонезии (ТNI), поэтому четвертый президент все же привлечен к ответственности НKK.

Увольнения четырех упомянутых выше президентов Республики Индонезии были совершены "принудительным" путем. Ряд аналитиков и наблюдателей заявили, что отставка четырех упомянутых выше президентов была вызвана политическими соображениями ([Мориссан, 2005](#)).

## Г. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Из вышеизложенного автор делает несколько выводов, в том числе:

Во-первых, полномочия и положение Народного консультативного конгресса претерпели изменения после внесения поправки в конституцию Республики Индонезии 1945 г. Из прежнего, как верховное государственное учреждение, он стал обычным высшим государственным учреждением, которое равносильно СНП, СПР, и другим высшим государственным учреждениям.

Во-вторых, Народный консультативный конгресс становится совместным заседанием Совета народных представителей (СНП) и Совета представителей регионов (СПР). Это указывает на то, что парламент Индонезии является двухпалатным парламентом, как и в других странах. Однако, что отличается от положения НKK, так это то, что он остаётся отдельным постоянным учреждением и имеет свои собственные функции и обязанности. Так что некоторые эксперты говорят, что индонезийский парламент придерживается трехпалатной системы.

В-третьих, произошли изменения в полномочиях и положении Народного консультативного конгресса после внесения поправки в конституцию Республики Индонезии 1945 г. Во-первых, НKK перестал быть

верховным государственным учреждением. Во-вторых, произошло изменение механизма полномочий НКК по внесению поправок в Конституцию Республики Индонезии 1945 г. В-третьих, НКК не имеет полномочий формировать Основные направления государственной политики (GBHN) и избирать президента и вице-президента. В-четвертых, произошло изменение полномочий по увольнению президента и вице-президента, нарушающих закон и конституцию.

## **ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:**

### **Статьи:**

- Ariyanto, Bambang. (2020). *"Reformasi Struktur Parlemen, Langkah Penguatan DPD,"* Perspektif Hukum, Vol. 20 No.1 Mei 129-154. DOI: 10.30649/ph.v20i1.80.
- Azzahra, Farida. (2021). *"Rekonstruksi Kewenangan Presiden Dalam Pembentukan Undang-Undang Sebagai Upaya Penguatan Sistem Presidensial Indonesia."* Jurnal LEGISLASI INDONESIA Vol 18 No. 2 – Juni. pp.153-167.
- Dayanto; Karim, Asma. (2014) *"Efektifitas Fungsi Parlemen Dewan Perwakilan Daerah Dalam Mewakili Aspirasi Masyarakat Daerah Maluku,"* Jurnal Tahkim, Vol. 10, nomor 1, Juni. DOI : 10.33477/thk.v10i1.70.
- Efriza, (2019). *"Refleksi: Menghidupkan Kembali Eksistensi HKK Dan Garisgaris Besar Haluan Negara (GBHN),"* Administratio: Jurnal Ilmiah Administrasi Publik dan Pembangunan, Volume 10, Nomor 2.
- Hadi, Syofyan. (2015). *"Penguatan Sistem Presidensial Dalam Sistem Ketatanegaraan Indonesia,"* DIH, Jurnal Ilmu Hukum, Agustus, Vol. 11, No. 22.
- Hardianto, Hanif; Herawati, Ratna. (2020). *"Ambiguitas Hasil Pemantauan dan Evaluasi Dewan Perwakilan Daerah terhadap Rancangan Peraturan Daerah dan Peraturan Daerah,"* Volume 15. Nomor 1. June. Page 93-110.
- Isra, Saldi. (2004). *Penataan Lembaga Perwakilan Rakyat, Sistem Trikameral di Tengah Supremasi DPR.* Jurnal Konstitusi, Vol. 1 No.1, Juli.
- Lekipiouw, Sherlock Halmes. (2018). *"Konstruksi Kelembagaan Perwakilan Dalam Pelaksanaan Asas Kedaulatan Rakyat,"* SASI Vol. 24 No. 1, Januari - Juni.
- Nugraha, Harry Setya. (2017). *"Pemurnian Sistem Presidensial Dan Parlemen Dua Kamar Di Indonesia Sebagai Gagasan Perubahan Uud 1945,"* Jurnal Hukum Novelty, Volume 8, Nomor 1, Februari.

- Nugraha, Harry Setya. (2018). *"Gagasan Amandemen Ulang Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945,"* Lex Renaissance, Vol. 3, Nomor 1, Januari.
- Pirmansyah, Miki. (2014). *"Eksistensi Dewan Perwakilan Daerah Dalam Sistem Bikameral Di Indonesia,"* Jurnal Cita Hukum, Vol. I No. 1 Juni.
- Satrio, Abdurrachman. (2015). *"Fungsi Legislasi Majelis Tinggi Di Indonesia Dan Jerman: Perbandingan Antara Dpd Dengan Bundesrat (Legislative Function of Upper House in Indonesia and Germany: Comparison Between DPD and Bundesrat),"* Jurnal Rechtsvinding: Media Pembinaan Hukum Nasional, Volume 4, Nomor 3, Desember.
- Susanto, Mei. (2016). *"Hak Budget DPR dalam pengelolaan keuangan negara (Budget Right in State Finance Management),"* Jurnal Rechtsvinding: Media Pembinaan Hukum Nasional, Volume 5, Nomor 2, Agustus.

#### **КНИГИ:**

- Asshiddiqie, Jimly. (2009). *Komentar Atas Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945,* Jakarta: Sinar Grafika, cet. Pertama.
- Hadjon, Philipus M. (1987). *Lembaga Tertinggi dan Lembaga Tinggi Negara,* Surabaya: Bina Ilmu.
- Huda, Ni'matul. (2006). *Hukum Tata Negara Indonesia,* Jakarta: Rajawali Pers.
- Manan, Bagir. (2003). *DPR, DPD dan HKK dalam UUD 1945 BARU,* Yogyakarta: FH UII Press.
- Morissan, (2005). *Hukum Tata Negara RI, Era Reformasi,* Jakarta: Ramdina Prakarsa.
- Tutik, Titik Triwulan. (2011). *Konstruksi hukum Tata Negara Indonesia Pasca Amandemen UUD 1945, Cet. Ke-2,* Jakarta: Kencana Prenada Media Group.
- Majelis Permusyawaratan Rakyat, *Panduan Pemasarakatan,* Jakarta: Sekretariat Jenderal HKK RI, Edisi: Cet. XI, 2012.

**Розалина Васильевна Шагиева, Рохим Нур**