

# JURNAL CITA HUKUM

*Indonesian Law Journal*



- **Effect Fake News for Democracy**  
*Munadhil Abdul Muqith & Valerii Leonidovich Muzykant. (Moscow, Russian Federation)*
- **Utilization of Peatland Technology For Food Availability in a Legal Perspective**  
*Christine S.T. Kansil, Jeane Neltje Saly & Adriel Michael Tirajo. (Jakarta, Indonesia)*
- **Preliminary Phase of the Right of Assessment in Iran and France with Emphasis on One Article to Respect Legal Freedom and Protection of Citizenship Rights**  
*Zahra Emadoleslami & Hadi Ghorbani. (Islamic Republic of Iran)*
- **Command Responsibility of Autonomous Weapons Systems under International Humanitarian Law**  
*Yordan Gunawan, Mohammad Haris Aulawi & Andi Rizal Ramadhan. (Yogyakarta, Indonesia)*
- **Comparative Study of Conditions for the Purpose of Guarantee in Mudarabah Contracts Perspective of Islamic Jurisprudence and Iran's Civil Law**  
*Bijan Haji Azizi & Marzieh Younesi. (Islamic Republic of Iran)*
- **Judicial Reform Under Democratic Consolidation in Indonesia**  
*Ibnu Sina Chandranegara, Syaiful Bakhti & Muhammad Ali. (Jakarta, Indonesia)*
- **Legal Analysis of The Arrangement of Waqf Agricultural Agencies on Endowments Copyright In Perspective Legislation**  
*Nugroho Ari Wibowo, Nurul Hidayah & Hafid Zakariya. (Surakarta, Indonesia)*
- **Direct Election of President and Vice President In Pancasila Perspective**  
*Sonny Taufan & Risang Pujijyanto. (Jakarta & Yogyakarta, Indonesia)*
- **Меры по предотвращению экологических коррупционных преступлений (Measures to Prevent Environmental Corruption Crimes)**  
*Ade Irma Elvira & Latipah Nasution. (Moscow, Russian Federation)*

**Volume 7 Number 3 (2019)**

Jurnal

# CITA HUKUM

VOLUME 7 NUMBER 3 (2019)

JURNAL CITA HUKUM is Indonesian Law Journal published by Faculty of Sharia and Law, State Islamic University Syarif Hidayatullah Jakarta in Associate with Center for Study of Indonesian Constitution and Legislation (POSKO-LEGNAS) UIN Jakarta.

This journal specializes in Legal Studies and try to present various results of the latest and high-quality scientific research.

As an International Journal, all articles must be written in **English** or **Russian**, because they will be read online by millions of readers, both speakers of English and Russian.

JURNAL CITA HUKUM has been indexed at **Web of Science** (WOS) Web of Science (WOS) or Emerging Source Citation Index (ESCI) Clarivate Analytics, **DOAJ**, **EBSCO**, **DIMENSION**, **Microsoft Academic Search**, and **SINTA 2** and become a **CrossRef** Member since year 2015. Therefore, all articles published by JURNAL CITA HUKUM will have unique DOI number.

## INTERNATIONAL EDITORIAL BOARD

**Prof. Carolyn Sappideen**, Scopus ID: 6506771331 School of Law Western Sydney University, Australia  
**Prof. Alexander Fedorovich Malyy**, Scopus ID: 57194874834, Department of Constitutional Law, Kazan Federal University, Russian Federation  
**Prof. Razeen Sappideen**, Scopus ID: 14041008300 School of Law Western Sydney University, Australia  
**Prof. Stanislav Shkel**, Scopus ID: 56747984200, Department of Constitutional Law, Ufa State Petroleum Technological University, Russian Federation  
**Prof. Stefan Koos**, Bundeswehr University Munich  
**Prof. Muhammad Munir**, Scopus ID: 54414595100, Department of Law, International Islamic University Islamabad, Pakistan  
**Prof. Euis Nurfaelawati**, Scopus ID: 56247081700, Faculty of Sharia and Law, State Islamic University (UIN) Sunan Kalijaga Yogyakarta  
**Prof. Abdul Gani Abdullah**, Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah Jakarta  
**Prof. Salman Maggalatung**, Center for the Study of Constitution and National Legislation (POSKOLEGNAS), Indonesia  
**Assoc. Prof. Asep Saepudin Jahar**, Scopus ID: 57156653300, Department of Economic Law Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah Jakarta  
**Assoc. Prof. Ahmad Tholabi Kharlie**, Thomson Reuters Id: R-5028-2017, Department of Family Law, Faculty of Sharia and Law, Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah Jakarta

## EDITOR IN CHIEF

**Nur Rohim Yunus**, Scopus ID: 57210890976, Thomson Reuters Researcher ID: F-3477-2017, ORCID ID: 0000-0003-27821266, SSRN ID: 2645355, SINTA ID: 5975443, Department of Constitutional Law, UIN Syarif Hidayatullah Jakarta, Indonesia

## MANAGING EDITOR

**Muhammad Ishar Helmi**, Thomson Reuters Researcher ID: F-3345-2017, ORCID ID: 0000-0001-7060-8191, SINTA ID: 6199804, Department of Criminal Law UIN Syarif Hidayatullah Jakarta, Indonesia.

## EDITORS

**Indra Rahmatullah**, ORCID ID: 0000-0002-6160-4225, SINTA ID: 6200500, Department of Economic Law, Faculty of Sharia and Law, UIN Syarif Hidayatullah Jakarta, Indonesia.  
**Fitria Fitria**, ORCID ID: 0000-0001-9733-1233, Department of International Law, York Law School, University of York, UK, United Kingdom.  
**Mara Sutan Rambe**, ORCID ID: 0000-0001-5404-6635, SINTA ID: 6200494, Department Criminal Law, Faculty of Law, UIN Syarif Hidayatullah Jakarta, Indonesia.  
**Erwin Hikmatiar**, Thomson Reuters Researcher ID: F-3235-2017, ORCID ID: 0000-0003-4103-818X, SINTA ID: 6200141, Center for The Study of Constitution and National Legislation (POSKOLEGNAS), UIN Jakarta.  
**Arip Purkon**, ORCID ID: 0000-0002-6195-9384, Department of Law, University of Malaya, Malaysia.

## LANGUAGE EDITOR (ENGLISH AND RUSSIA)

**Raisa Shahrestani**, Belgorodsky State University, Russia.  
**Firsty Izzata Bella**, State Islamic University (UIN) Syarif Hidayatullah Jakarta, Indonesia.

## ASSISTANT TO THE EDITORS

**Imas Novita Juaningsih**, State Islamic University (UIN) Syarif Hidayatullah Jakarta, Indonesia.  
**Azizah Ratu Buana**, State Islamic University (UIN) Syarif Hidayatullah Jakarta, Indonesia.

## Redaktur Office

Faculty of Sharia and Law UIN Syarif Hidayatullah Jakarta  
Street Ir. H. Juanda 95 Ciputat Jakarta 15412  
Phone. (62-21) 74711537, Faks. (62-21) 7491821  
Website: [www.fsh-uinjkt.net](http://www.fsh-uinjkt.net), E-mail: [jurnal.citahukum@uinjkt.ac.id](mailto:jurnal.citahukum@uinjkt.ac.id).  
Link: <http://journal.uinjkt.ac.id/index.php/citahukum>

Jurnal

# **CITA HUKUM**

INDONESIAN LAW JOURNAL

Welcoming contributions from scientists, scholars, professionals, and researchers in the legal disciplines to be published and disseminated after going through script selection mechanisms, reviewing sustainable partners, and rigorous editing processes.

# TABLE OF CONTENTS

## **Effect Fake News for Democracy**

Munadhil Abdul Muqsih, Valerii Leonidovich Muzykant ..... 307-318

## **Utilization of Peatland Technology For Food Availability in a Legal Perspective**

Christine S.T. Kansil, Jeane Neltje Saly, Adriel Michael Tirayo ..... 319-334

## **Preliminary Phase of the Right of Assessment in Iran and France with Emphasis on One Article to Respect Legal Freedom and Protection of Citizenship Rights**

Zahra Emadoleslami, Hadi Ghorbani ..... 335-350

## **Command Responsibility of Autonomous Weapons Systems under International Humanitarian Law**

Yordan Gunawan, Mohammad Haris Aulawi, Andi Rizal Ramadhan..... 351-368

## **Comparative Study of Conditions for the Purpose of Guarantee in Mudarabah Contracts Perspective of Islamic Jurisprudence and Iran's Civil Law**

Bijan Haji Azizi, Marzieh Younesi..... 369-382

## **Judicial Reform Under Democratic Consolidation in Indonesia**

Ibnu Sina Chandranegara, Syaiful Bakhri, Muhammad Ali..... 383-404

## **Legal Analysis of The Arrangement of Waqf Agricultural Agencies on Endowments Copy-right In Perspective Legislation**

Nugroho Ari Wibowo, Nurul Hidayah, Hafid Zakariya..... 405-416

## **Direct Election of President and Vice President In Pancasila Perspective**

Sonny Taufan, Risang Pujiyanto..... 417-430

## **Меры по предотвращению экологических коррупционных преступлений (Measures to Prevent Environmental Corruption Crimes)**

Ade Irma Elvira, Latipah Nasution..... 431-450

## Меры По Предотвращению Экологических Коррупционных Преступлений (Measures to Prevent Environmental Corruption Crimes) \*

Ade Irma Elvira,<sup>1</sup> Latipah Nasution<sup>2</sup>

Russian State Agrarian University - Moscow Timiryazev Agricultural Academy

 [10.15408/jch.v7i3.13630](https://doi.org/10.15408/jch.v7i3.13630)

### Abstract

The international conference on the environment which was held in Stockholm, Sweden in 1972 to Rio de Janeiro 1992, to Rio + 10 in Johannesburg 2002, emphasized the need for coordination and integration between natural resources, human resources, and artificial resources in every national development, with a population, development approach, and the environment to the integration of social, economic and environmental aspects. The Government of Indonesia is committed to carrying out sustainable development with various efforts, one of which is the issuance of environmental permits. The environmental damage that occurs in the region, is the responsibility of local governments as a whole from the existence of the authority to issue permits granted. Corruption in the environmental sector is a barrier to the path of sustainable development. Licensing is one of the instruments to prevent natural damage as well as controlling environmental management activities. But on the other hand, licensing is a fertile ground for corrupt practices that hinder sustainable development. The purpose of this study is to provide an understanding of the importance of supervision of licensing for the creation of the concept of environmentally sustainable development. The research method used is a normative juridical research method that is descriptive analysis through doctrinal law review. It can be concluded that environmental problems and obstacles that occur in the licensing sector are often mixed with corrupt practices by the government which has the authority to give permits. This has caused delays in sustainable development and damage to the environment which has an impact on the community's economic sector.

**Keywords:** Natural Resources (SDA), Licensing, Local Government Authority, Corruption

---

\* Received: July 19, 2019, revised: August 21, 2019, accepted: August 1, 2019, Published: December 18, 2019.

<sup>1</sup> Ade Irma Elvira is a PhD Student of Russian State Agrarian University - Moscow Timiryazev Agricultural Academy (Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева, факультет почвоведения агрохимии и экологии, кафедре экологии, Москва, Россия). E-mail: [elvira.adeirma@mail.ru](mailto:elvira.adeirma@mail.ru)

<sup>2</sup> Latipah Nasution is a researcher at Poskolegnas UIN Jakarta and member of Could Breath Community, Jakarta. E-mail: [latifah1230@gmail.com](mailto:latifah1230@gmail.com)

## Upaya Pencegahan Kejahatan Korupsi Lingkungan

### Abstrak

Konferensi internasional tentang lingkungan yang dilaksanakan di Stockholm, Swedia pada 1972 menuju Rio de Janeiro 1992, sampai dengan Rio + 10 di Johannesburg 2002, menekankan perlu adanya koordinasi dan integrasi antara SDA, SDM, dan sumberdaya buatan dalam setiap pembangunan nasional, dengan pendekatan kependudukan, pembangunan, dan lingkungan sampai dengan integrasi aspek sosial, ekonomi, dan lingkungan. Pemerintah Indonesia berkomitmen melaksanakan pembangunan berkelanjutan dengan berbagai upaya, salah satunya dalam penerbitan izin lingkungan. Kerusakan lingkungan yang terjadi di daerah, merupakan tanggung jawab pemerintah daerah sebagai satu kesatuan dari adanya kewenangan mengeluarkan perizinan yang diberikan. Korupsi yang terjadi di sektor lingkungan merupakan penghalang jalannya pembangunan berkelanjutan. Perizinan merupakan salah satu instrumen pencegah kerusakan alam sekaligus sebagai pengendali aktifitas pengelolaan lingkungan hidup. Namun disisi lain, perizinan menjadi ladang subur terjadinya praktik korupsi yang menghambat pembangunan berkelanjutan. Tujuan penelitian ini untuk memberikan pemahaman terkait pentingnya pengawasan terhadap perizinan demi terciptanya konsep pembangunan berkelanjutan berwawasan lingkungan. Metode penelitian yang digunakan yaitu metode penelitian yuridis normatif yang bersifat deskriptif analisis melalui pengkajian hukum doctrinal. Dapat disimpulkan bahwa permasalahan lingkungan hidup dan hambatan yang terjadi ada pada sektor perizinan seringkali dicampuri dengan praktik korupsi oleh pemerintah yang berwenang memberikan izin. Hal ini menimbulkan terhambatnya pembangunan berkelanjutan serta kerusakan pada lingkungan yang berdampak pada sektor perekonomian masyarakat.

**Kata kunci:** Sumber Daya Alam (SDA), Perizinan, Kewenangan Pemerintah Daerah, Korupsi

### Меры По Предотвращению Экологических Коррупционных Преступлений

#### Аннотация

Международная конференция по проблемам окружающей среды состоялась в Стокгольме, Швеция в 1972 году. По результатам этой конференции Индонезия взяла на себя обязательство осуществлять устойчивое развитие, и по сей день предпринимает различные усилия для поддержания этой договоренности. Коррупция в области охраны окружающей среды и природных ресурсов является препятствием на пути устойчивого развития. Лицензирование является одним из инструментов предотвращения разрушения природы, а также контроля за деятельностью по управлению окружающей средой. С другой стороны, лицензирование также становится благодатной почвой для коррупции. Местные органы власти в этом случае имеют право выдавать разрешения на деятельность, которая может нанести экологический ущерб в данной местности. Целью данного исследования является оценка деятельности в области лицензирования в экологической сфере и перспектив устойчивого экологического развития в Индонезии. Основным методом исследования была оценка нормативно-правовых актов в сфере экологического регулирования. На основании описательного анализа можно сделать вывод, что препятствия, возникающие на уровне отраслевого лицензирования, часто решаются методами коррупции со стороны государственных органов, что препятствует устойчивому развитию экологической сферы, наносит ущерб окружающей среде и препятствует развитию экономики.

**Ключевые слова:** природные ресурсы (ПДД), лицензирование, Местные органы власти, коррупция

## Введение

Природные ресурсы играют важную роль для человеческой жизни. Природные ресурсы в Индонезии имеют не только экономическую ценность, но также социальную, культурную и политическую (Hidayat, 2011).

Природные ресурсы и окружающая среда являются одним из стратегических секторов, которые потенциально являются объектами коррупции (горнодобывающая отрасль и лесное хозяйство). Возможно, возникновение коррупционных практик по всей цепочке процесса добычи: начиная с процесса трансформации земли, процедуры выдачи разрешений, осуществления деятельности по разведке и эксплуатации, продажи и экспорта производства/лесозаготовки, вплоть до уплаты налогов/государственных доходов, лесовоза, планирования и выделения средств на экологическую реабилитацию.

Коррупция в экологическом секторе согласуется с выводами доклада за 2012 г. Коррупции в Индонезии способствует целый ряд факторов, таких как количество государственных добываемых природных ресурсов, политика и корыстные интересы, государственные служащие, которым недоплачивают, низкое качество регулирования, и отсутствие независимой судебной системы. Кроме того, бюрократия местного самоуправления наделена полномочиями и ресурсами при низкой подотчетности правительству.

Усилия, предпринимаемые правительством Индонезии в целях поддержки устойчивого развития без коррупции, обозначены в проекте Национального среднесрочного развития (НСР) 2020-2024 гг. что содержит «содействие обеспечению соблюдения закона О борьбе с преступными актами коррупции в экологическом секторе и стратегические вопросы для реализации правовой системы, в соответствии с поставленной целью НСР». Экологический сектор подвержен коррупции, особенно в сфере лицензирования природных ресурсов (ПДД). Заместитель председателя Комиссии по искоренению коррупции (КИК) Лаоде М Сиариф сказал: «за разрешение лесных концессий и промышленных лесных насаждений, потенциальная сумма коррупционных сделок колебалась между 688 млн рупий до 22,6 млрд рупий ежегодно» (Syarif, 2019).

Предупреждение снижения качества окружающей среды и природных ресурсов, сохранение своего существования и способности поддерживать устойчивое развитие, должны основываться на учете

сохранности природных ресурсов. Уменьшение негативного влияния, рисков, которые могут возникнуть (оценка степени риска) и управление рисками происходит через анализ воздействия на окружающую среду.<sup>4</sup> Главным вопросом, вызывающим озабоченность мирового сообщества, являются проблемы, связанные со строительством и влиянием на качество окружающей среды (качество жизни).

Организация Объединенных Наций (ООН) часто подчеркивает преступность в строительстве, преступления против общественного благосостояния и преступления против качества жизни.

Доклад Организации Объединенных Наций (ООН) VII в сентябре 1985 г. в Милане, Италия констатировал, что экологические преступления: 1. Мешают качеству жизни, 2. Нарушают материальное благосостояние сообщества, 3. Оказывают негативное влияние на усилия по национальному строительству.<sup>5</sup>

Усилия в решении проблемы охраны окружающей среды уголовно-правовыми органами, в соответствии с полученными результатами конгресса Организации Объединенных Наций (ООН) VIII в 1990 г., были предприняты в Гаване, Куба (№. A/conf.144/L.4, 3 Сентябрь 1990).

В Конвенции говорится, о «действиях, основанных на административной ответственности и законах, гражданском праве, также должны быть предприняты действия против экологических проблем, основанных на уголовном праве. Государствам-членам ООН рекомендуется реализовывать эффективную национальную правовую систему, включая уголовное право». Прогрессивный шаг правительства Индонезии был осуществлен с изменением законодательства № 23 в 1997 г., в области экологического менеджмента № 23 с 2009 г. (охрана окружающей среды и управление экологией).

Из приведенного выше обсуждения автор задал два вопроса. Во-первых, как обстоят дела с условиями лицензирования в природоохранной сфере? Во-вторых, какие прилагаются усилия по борьбе с преступностью в коррупционном секторе окружающей среды?

## Обсуждение

После изменения официальных документов – Основного Закона Республики Индонезия 1945 (UUD 1945), местное самоуправление регулируется детально в главе VI «местное самоуправление», статьи 18

Пункт (1): Республика Индонезия делится на регионы, провинции и области делятся на районы и города. И каждая провинция, район и город имеют местное самоуправление, которое регулируется законом.

Статья 18а пункт (1) Основного Закона Республики Индонезия 1945 (UUD 1945), регулирует отношения власти между центральным правительством и местными органами. Далее в статье регулирование финансовых отношений, использование природных ресурсов (ПДД) и других ресурсов между центральным правительством и местным самоуправлением, отношения регулируется и реализуется справедливым образом, согласованным на основе закона.

В положениях вышеизложенного говорится о реализации целей развития и благосостояния общества в соответствии с потенциалом каждой области, один из них – это использование природных ресурсов органами местного самоуправления.

Устойчивое развитие – это развитие без ущерба для потребностей будущих поколений. Министр Внутренних Дел Тьягхо наделяет ответственностью глав областей в разработке и реализации местных правил в Плане Среднесрочного Регионального Развития (RPJMD) 2019-2023 гг. 7.

Основная концепция региональной автономии уполномочивает глав регионов в планировании и осуществлении развития соответствующих регионов в соответствии с волей и потребностями регионов. В этом случае поможет центральное правительство и

будет поддерживать деятельность, которая не может быть реализована в определенных областях, например, денежные проблемы, строительство дорог между городом и провинцией, и поддержание ирригационной системы, которая пересекает различные регионы<sup>8</sup>.

Система управления добычей полезных ископаемых в Индонезии плюралистична. В настоящее время существует 6 действующих контрактов или разрешений на добычу полезных ископаемых на основании положений Закона № 11 1967 г. об основных положениях добычи и разрешениях, введенных на основании Закона № 4 2009 г. о добыче угля и полезных ископаемых. Система договора или разрешения добычи полезных применяется на основании закона № 11 1967 г. об основных положениях горного дела, включает: Контракт на работу, контракт по добыче угля, добычу, и добывающих лиц. В то время как форма разрешения на добычу полезных ископаемых, которая применяется на основании закона № 4 2009 г. о добыче полезных ископаемых и угля, включает

добывающих лиц, разрешение на добычу полезных ископаемых, и специальное разрешение на добычу полезных ископаемых.

Статья 35 Закона № 32 2009 г. об охране и рациональном использовании окружающей среды, дает определение разрешения: «разрешение дается любому лицу, которое ведет бизнес и/или мероприятия, которые должны анализировать воздействие на окружающую среду или экологическую деловую активность».

Сущность экологического разрешения, формально установленного статьей 36-Статья 41 Закона ППРЛХ, регулируется Постановлением Правительства № 27 2012 г. об экологических разрешениях. Статья 38 Закона ППРЛХ указывает сроки выдачи разрешения, выданного министром, губернатором, или мэром в соответствии с полномочиями. Разрешительная система окружающей среды как инструмент предотвращения экологического ущерба и/или загрязнения окружающей среды, по существу, это форма контрольной деятельности экологического менеджмента.<sup>9</sup>

Превентивное действие, которое является принципом в Государственном административном праве проходит процедуру лицензирования. Предпринимательская деятельность, связанная с окружающей средой, регулируется природоохранным разрешением, которое выдается компетентными органами. Экологическое разрешение является условием выдачи лицензии на ведение бизнеса, связанного с эксплуатацией природных ресурсов.<sup>10</sup>

Основная концепция региональной автономии – это дать полномочия руководителю области в планировании и осуществлении развития своих соответствующих регионов в соответствии с волей и потребностями региона. В данном случае центральное правительство поможет и поддержит деятельность в таких областях, как денежные проблемы, строительство дорог между городом и провинцией, поддержание ирригационной системы, которая пересекает различные регионы.<sup>11</sup>

Парадигма превращения окружающей среды в объект эксплуатации дает фатальное воздействие на окружающую среду, потому что это приносит убытки и экологический ущерб долгосрочного характера. Последствия коррупции в экологическом секторе хуже, чем коррупция в других секторах, потери от коррупционных преступлений могут быть рассчитаны только исходя из потерь государственного бюджета, в то время

как преступность коррупционной среды приносит экологические потери. Окружающая среда является важнейшим элементом для жизни человека.

Лицензирование и коррупция связаны, преступление, не просто означает обман или нарушение с финансовой точки зрения, коррупция – это также поступок чиновника, нарушение закона с получением преимущества, противоречащего обязательствам. Коррупция также определяется как хищение денег, и т. д.

Президент Джоко Видодо представил план упрощения системы лицензирования через единую онлайн систему по принципу единого окна, применение которой считается более эффективной в снижении коррупции в сфере лицензирования. Техническое лицензирование все еще имеет пробелы, это связано с сохранением коррупционного разрыва, до этого можно добраться через единую онлайн систему, например, анализ воздействия на окружающую среду, лицензирование, связанное с земельным использованием.<sup>11</sup>

В качестве примеров можно привести коррупцию в экологическом секторе: практика взяточничества в процессе получения разрешений, наценки и коррупция в отрасли с точки зрения правоохранительных органов, слабая власть чиновников в глазах корпораций.

Ущерб и загрязнение окружающей среды в связи с разрешениями, предоставленными корпорациям, вредят экономике страны. Это видно по разрушению экосистем, что влияет на человеческую жизнь. Воздействия имеют отношение ко всей цепочке экосистемы. Например, воздействие на здоровье: отсутствие поставок чистой воды, которое приводит к коммерциализации воды, что усугубляет экономику сообщества и ведет к бедности, потеря средств к существованию общины, чей бизнес зависит от окружающей среды, то есть сельское хозяйство и животноводство. Коррупция, относящаяся к окружающей среде, не только оказывают влияние на экологию, но также на экономику общин и является причиной бедности, и может даже увеличить обычную преступность.<sup>13</sup>

«Коррупция следует за силой характера». Постулат, который гласит: если власть станет централизованной, коррупция также носит централизованный характер. Чем централизованнее власть, тем больше коррупция в центре этой силы.

С другой стороны, коррупция может возникнуть и в региональных автономиях, а децентрализация может создать некоторые проблемы<sup>14</sup>.

Калитгаард упоминал, что монополия на власть со стороны лидера и отсутствие надзора способствует возникновению коррупционных деяний.<sup>15</sup>

Разрешение – это юридический инструмент, используемый правительством, чтобы контролировать своих граждан для достижения определенных целей. Разрешение определяется, как решение правительства разрешить определенные действия. Функция разрешения в контроле действий своего народа, контроль осуществляется с помощью запрета деятельности, которая потенциально может привести к плохому состоянию путем предоставления исключения, сопровождаемого механизмом мониторинга.<sup>16</sup>

Слабое управление и недобросовестность со стороны правительства поощряют коррупцию в экономических сделках.<sup>17</sup> Закон об окружающей среде № 32 2009 г. прилагает усилия по охране окружающей среды через полномочия правительства, а именно выдачу экологических разрешений.<sup>18</sup>

Закон № 23 2014 г. о местном самоуправлении пережил смену власти в части выдачи разрешений на добычу полезных ископаемых (для металлических минеральных товаров, угля, неметаллических минеральных товаров) в районе добычи теперь находится в ведении gubernского правления. Закон № 23 2014 г. о местном самоуправлении в связи с количеством выданных разрешений за относительно короткое время вызывает много административных вопросов и проблем в этой области. Отличается Закон № 32 2014 г. о морской пехоте, лицензирующий орган, предоставленный правительству провинции, и район / Город. На Основании Статьи 8 Закона № 4 2009 г. о добыче полезных ископаемых и угля, полномочия выдавать людям разрешения на добычу полезных ископаемых для металлических минеральных товаров, угля, неметаллических минеральных товаров в районе добычи является властью правительства города. Принятие закона 23 2014 г. о местном самоуправлении заявляет, что правительство города больше не следует разрешать выдавать новую лицензию, в отношении добычи подземных вод и другие разрешения, связанные с добычей полезных ископаемых.

Проблема на данный момент заключается в следующем: Закон о Минералах и Угле пока на этот раз не был отозван, так что есть расхождения в положениях об органах местного самоуправления при выдаче разрешений на добычу полезных ископаемых.<sup>19</sup>

Существует 6 (шесть) типов коррупции в лесном секторе Индонезии, а именно: 1) транзакционная корреляция; 2) вымогательская

коррупция; 3) инвестиционная коррупция; 4) клановая коррупция; 5) оборонительная коррупция; 6) поддержка коррупции. Богатство лесов Индонезии представляет особый интерес и делает лесной сектор очень восприимчивым к коррупции.

В целях предотвращения возникновения коррупции в лесном секторе необходимо выявить уязвимость к коррупции в лесном секторе. Существует четыре (4) формы уязвимости к коррупции лесной сектор, а именно: 1) уязвимость к коррупции в процессе лицензирования; 2) уязвимость к коррупции при надзоре; 3) уязвимость к коррупции в процессе территориального планирования лесного хозяйства, и 4) уязвимость к коррупции при закупке товаров и услуг лесного хозяйства.<sup>20</sup>

Экологическое лицензирование является инструментом профилактики возникновения ущерба фонду окружающей среды или загрязнения окружающей среды. Поэтому установление сроков реализации экологических разрешений должны быть основаны на Законе Об осуществлении лицензионной деятельности. Комплексное экологическое лицензирование связано с такими аспектами как процедура, время, и стоимость. Внимательно изучив положения, касающиеся лицензий в Законе Об осуществлении лицензионной деятельности, с одной стороны имеется в виду, что экологическое разрешение – это условие, чтобы получить лицензию на бизнес и/или деятельность. В то же время есть и а положение о нарушении правил/требований (обязательств) административного права, такие обязательства изложены в разрешении.

Коррупция сформулирована в Главах 2 и 3 Закона о Коррупции номер 19 от 2019 г., который гласит:

«Статья 2 Закона о коррупции гласит: Все, кто совершает деяния против закона, чтобы обогатиться (иные лица и корпорации), которые могут нанести ущерб финансовому состоянию или экономике страны, наказываются пожизненным лишением свободы или максимальным наказанием в виде лишения свободы на срок 4 (четыре) года и самое большее 20 (двадцать) лет и штрафом Rp.200.000.000,00 (двести миллионов рупий) и самое большее Rp.1.000.000.000,00 (миллиард рупий)».

«Статья 3 Закона о коррупции гласит: Любой человек (или другие лица или корпорации), злоупотребляющий властью, возможностями или средствами, доступными из-за должности может нанести ущерб финансовому состоянию или экономике страны, наказывается пожизненным лишением свободы или максимальным наказанием в виде лишения свободы сроком на 1 (один) год и самое большее 20 (двадцать) лет

и штрафом Rp.50.000.000,00 (пятьдесят миллионов рупий) или самое большее Rp.1.000.000.000,00 (миллиард рупий)».

Индонезия страна, обладающая правами человека на здоровую окружающую среду, как перечислено в статье 28Н Закона Конституции Республики Индонезия 1945 г., логически вытекающие из статьи следствия рождают обязательства государства по охране окружающей среды.

Усилия – это то, что больше всего позволяет поддерживать и сохранять окружающую среду, они заключаются в ограничении деятельности, связанной с технологиями или машинами, которые имеют серьезные последствия для окружающей среды. Важна роль Экологической экспертизы и Усилий По Рациональному Природопользованию, поэтому необходимо повысить роль государственных чиновников, органов власти при выдаче экологических разрешений, экологическое разрешение требует наличия Экологической экспертизы и Усилий По Рациональному Природопользованию. Таким образом, статья 111, абзац (1) является законом об усилиях по защите окружающей среды.<sup>21</sup>

Уголовные санкции, которые перечислены в статье 111, абзац (1) содержат информацию о получении экологического разрешения, выпущенного без Экологической экспертизы и Усилий По Рациональному Природопользованию. Что означает, что Экологическая экспертиза и Усилия По Рациональному Природопользованию имеют отношение к экологическому разрешению. Эта статья отражает усилия по осуществлению прав человека на доступ к благоприятной окружающей среде.

Конституция Эквадора является первой подтвержденной Конституцией с предоставлением права человека на благоприятную окружающую среду и упоминанием мер защиты окружающей среды.<sup>22</sup>

«Уголовные санкции в отношении должностных лиц, выдающих экологические разрешения, без Экологической экспертизы и Усилий По Рациональному Природопользованию караются максимальным лишением свободы в срок 3 (три) года и штрафом не более Rp 3.000.000.000,00 (три миллиарда рупий)».

Уголовные санкции, тюремное заключение, наложенные против должностных лиц дающих экологические разрешения, слишком слабы по сравнению с совершенными преступлениями. Экологическая экспертиза и Усилия По Рациональному Природопользованию являются важными

инструментами предотвращения, так как являются частью лицензирования окружающей среды.

Индонезия создала бюро по борьбе с преступностью (Закон №20 2001 г. О внесении изменений в Закон № 31 1999 г. Об искоренении коррупции Пункт 1 статьи 111) также в качестве борьбы с преступностью, предполагаемым санкциям дается больший вес в соответствии с положениями в искоренении коррупции (статья 3):

«Каждый человек с целью вознаградить себя (или другие лица или корпорации), злоупотребляющий властью, возможностями или средствами, доступными ему из-за должности, которые могут нанести ущерб финансовому состоянию или экономике страны, наказывается пожизненным лишением свободы или тюремным заключением на минимальный срок 1 (один) год и максимальный срок 20 (двадцать) лет и или штрафом Rp 50.000.000, 00 (пятьдесят миллионов рупий) и самое большее Rp.1.000.000.000,00 (миллиард рупий)».

В положениях вышеизложенного, коррупция рассматривается, всерьез применяя угрозу пожизненного заключения, причем штраф минимальный. Это не сравнимо с пунктом 1 статьи 111 Закона об Охране окружающей среды 2009 г., который предусматривает санкции в отношении должностных лиц предоставляющих Экологическое разрешение без Экологической экспертизы и Усилий По Рациональному Природопользованию. Статья 111 Пункт (1) Закона об Охране окружающей среды 2009 г., тесно связана с коррупцией, потому что субъектом права является компетентный орган, использующий свой авторитет для совершения преступных деяний, соответствующие санкции предусмотрены в статье 111 Пункт (1).

Закон об искоренении коррупции утверждает, что коррупция – это чрезвычайное преступление. Коррупция, которая происходит в широком масштабе, не только вредит финансовому состоянию, но и нарушает закон против социально-экономических прав общества в целом. Пункт 1 статьи 111 Закона об Охране окружающей среды 2009 г. может быть связан с Законом об искоренении коррупции как “чрезвычайном преступлении”.<sup>23</sup>

Экологическая экспертиза и Усилия По Рациональному Природопользованию являются инструментом охраны окружающей среды. Экологическая экспертиза – это планирование мероприятий, оказывающих воздействие на окружающую среду. Она ограничивает производственную деятельность, и использование технологий, которые могут угрожать устойчивости окружающей среды.

Закон об Охране окружающей среды 2009 г. издан как форма уважения прав человека на здоровую окружающую среду, содержащееся также в Конституции Республики Индонезия 1945 г., что позже стало преамбулой Закона об Охране окружающей среды 2009 г.

Существование законного права человека на благоприятную окружающую среду и здоровье (статья 28Н) имеет правовые последствия для обязательств государства по осуществлению и гарантированию этих прав. Осуществление этих прав происходит посредством охраны окружающей среды, в том числе через придание стратегической роли уголовному праву как превентивному. Уголовное право применяется в отношении деятельности, наносящей вред окружающей среде.

Система лицензирования, связанная с окружающей средой, является местом выдачи разрешений. Разрешение регламентировано в постановлении. Как было оговорено в 1926 г. № 226, который впоследствии был дополнен следующим образом: S.1927 № 499 S.1940 № 14 и 450. Постановление о запрете вводится в действие на основании принципа соответствия законодательства Нидерландов и Индонезии.

Система разрешений в Индонезии наделена правом надзора и контроля в управлении выдачей разрешений действующим законодательством.<sup>25</sup> В цифровую эру информации важна прозрачность и ответственность правительства перед населением.

Государственное регулирование № 24 2008г. о службе лицензирования стремится интегрировать электронное лицензирование услуг онлайн. Это настоящий прорыв в мире бизнеса и для всех, кто связан с деятельностью, которая требует разрешений<sup>26</sup>.

Служба лицензирования предоставляет системное обслуживание единой онлайн системы. Лицензирование экологических разрешений обрабатывается через онлайн систему.

Лицензирование использования лесов, лесных участков, лесной промышленности, лесного хозяйства, использования заповедных зон и дикой природы, использование дикой флоры и фауны, а также использование экологических услуг по охране лесов также относится к сфере применения единой онлайн системы для лесного сектора.<sup>27</sup>

Полный список экологических разрешений в лесном хозяйстве должен быть обработан через единую онлайн систему, в разделе 4

Постановление министра окружающей среды и лесного хозяйства № 22 2018 г.

Выдача разрешений осуществляется через единую онлайн систему, но это не отменяет полномочий и ответственности за выдачу разрешений «Для и от имени компании» министра, губернатора или мэра в соответствии с присвоением или делегированием полномочий, предоставленных им.<sup>28</sup>

Председатель комиссии по искоренению коррупции Агус Рахарджо говорит о том, что есть три направления в рамках Национальной стратегии Предупреждения коррупции в соответствии с президентским указом № 54 2018 г. одно из них касается единой онлайн системы по принципу одного окна. Основной акцент здесь делается на прозрачности в области лицензирования природных ресурсов, что касается лесных участков, их лицензирование также будет рассмотрено.<sup>29</sup>

Данное регулирование будет эффективным, если оно будет поддержано властью, способной налагать санкции за их нарушение. Институциональная поддержка предоставляет инструкции и ресурсы для выполнения определенных действий, может также ограничивать и запрещать определенные виды деятельности.<sup>30</sup>

Подкуп и вымогательства сверху могут быть отнесены к категории преступных коррупционных деяний, основанных на понимании, что коррупция совершается, если человек совершает противозаконный поступок, обогащающий себя и других лиц, который может нанести ущерб государственным финансам или экономике государства.

Коррупция также это последствия деяний человека, которые происходят не из-за неправильного функционирования государственных институтов, но из-за недоверия между государственными служащими и общественностью.<sup>31</sup>

Существует два подхода к профилактике коррупции: классический подход Клиггаарда или структурный подход Сандовала.

**(КЛИТГААРД)**

**(САНДОВАЛ)**

**ПОДХОД МИКРООРГАНИЗАЦИИ**

**СТРУКТУРНЫЙ ПОДХОД**

Коррупция = Монополия На  
Публичные Решения +  
Осмотрительность – Подотчетность

Коррупция = Злоупотребление  
властью + Безнаказанность –  
Участие общественности

Выше были рассмотрены два подхода к предупреждению коррупции в государственном секторе или в частном секторе. Во-первых, коррупция может быть преодолена путем предотвращения возникновения дискреционных действий, а также улучшения подотчетности. Во-вторых, подход к предупреждению коррупции, основанный на структурной концепции может быть осуществлен за счет сокращения злоупотребления властью, снижения безнаказанности или правового иммунитета, также увеличения участия общественности, в том числе необходимости повышения прозрачности публичной информации.<sup>32</sup>

Рекомендации Комиссии по искоренению коррупции в области предупреждения возникновения коррупции с применением административного принуждения, система регистрации и администрирование, регулярный мониторинг и прозрачность, а также аудит со стороны независимого агентства (высший контрольный орган), координация между Министерствами также должны быть загружены в систему, это может контролироваться непосредственно общественностью.<sup>33</sup>

## **Выводы**

Из приведенного выше обсуждения автор может сделать следующие выводы:

Во-первых, деятельность в различных формах бизнеса влияет на окружающую среду, разрешение является инструментом сдерживания в то же время, как охраняет устойчивость окружающей среды.

Важен надзор со стороны правительства, обладающего соответствующими полномочиями при предоставлении экологических разрешений, необходимо избегать возникновения злоупотреблений должностными полномочиями, что приводит к злоупотреблению властью. Пункт 1 статьи 36 закона Об охране окружающей среды и природопользовании налагает уголовные санкции при выдаче разрешений.

Во-вторых, коррупция в сфере охраны окружающей среды часто происходит на местном уровне. Что касается усилий по предотвращению и смягчению последствий возникновения коррупции в экологическом секторе, важен контроль администраций, а также координация между соответствующими министерствами.

Для этого правительство выпустило единую онлайн систему по принципу единого окна, которая направлена на устранение дублирующей

системы лицензирования, таким образом, это может уменьшить практику коррупции в экологическом секторе. Разрешения, выданные правительством уязвимы к возникновению коррупции. Уголовные санкции за коррупцию в сфере экологического лицензирования являются санкциями против отдельных лиц, которые имеет право давать разрешения.

### Список Литературы

- Abdullah, Said. "Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan SDA Pada Otonomi Daerah", dalam Jurnal *Lex Specialist* 15 Nov 2017
- Agustriani, Anisa., "Pemberian Izin Usaha Pertambangan Sebagai Celah Tindak Pidana Korupsi Di Indonesia", Universitas Sriwijaya Palembang, 23 Oktober 2019
- Aksi Cegah Korupsi Kehutanan, Berikut Masukan Para Aktivis <https://www.mongabay.co.id/2016/02/24/aksi-cegah-korupsi-kehutanan-berikut-masukan-para-aktivis/> diakses pada 09 Desember 2019 Pukul 11:12 WIB
- Artikel ini telah tayang di [Kompas.com](http://Kompas.com) dengan judul "Mendagri Terbitkan Instrumen Hukum Pembangunan Berkelanjutan", <https://nasional.kompas.com/read/2018/05/16/10282841/mendagri-terbitkan-instrumen-hukum-pembangunan-berkelanjutan>. Diakses pada 29 November 2019 pukul 04:49
- Fachreza Akbar Hidayat dan Ahmad Basuki "Perizinan Lingkungan Hidup Dan Sanksi Pidana Bagi Pejabat Pemberi Izin" dalam jurnal Perspektif Volume XIX No. 2 Tahun 2014 Edisi Mei.
- Hidayat, "Pengelolaan Sumber Daya Alam Berbasis Kelembagaan Lokal", dalam Jurnal Sejarah Citra Lekha, Vol. XV, No. 1 Februari 2011
- Isnaeni, Diyan "Implikasi Yuridis Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Pemberian Izin Usaha Pertambangan Menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014" dalam Jurnal Yurispruden Volume 1, Nomor 1, Januari 2018
- Komisi Pemberantasan Korupsi, Praktik Korupsi Dilihat Dari Sisi Kelembagaan, Direktorat Pendidikan Dan Pelayanan Masyarakat Kedeputian Bidang Pencegahan Jakarta, 2016
- Kementerian Keuangan, Integrasi OSS dan INSW, Kemudahan Berusaha dan Pencegahan Korupsi, <https://www.kemenkeu.go.id/publikasi/artikel-dan-opini/integrasi->

[oss-dan-insw-kemudahan-berusaha-dan-pencegahan-korupsi/](#) diakses pada 09 Desember 2019 Pukul 11:33 WIB

Kusumaatmadja, Mochtar., *Hukum, Masyarakat, dan Pembinaan Hukum Nasional*, Bina Cipta, Bandung, 1995

Laode M syarif, "KPK Ungkap Potensi Korupsi Sektor SDA, dari Minerba hingga Perkebunan" <https://news.detik.com/berita/d-4430206/kpk-ungkap-potensi-korupsi-sektor-sda-dari-minerba-hingga-perkebunan> diakses pada 20.November 2019 pukul 11:12 WIB

Listiyani, Nurul., Hayat Akbar Muzahid, Mandala, Sublanta., "Penormaan Pengawasan Izin Lingkungan dalam Pencegahan Pencemaran dan Kerusakan Lingkungan Hidup dalam Eksploitasi Sumber Daya Alam" *Jurnal Media Hukum*, Vo. 25 Nomor 2/Desember 2018.

Mogi Yeremia Elroy Vidly. "Sistem Perizinan Lingkungan Hidup Dalam Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup" dalam *Jurnal Lex Et Societatis Vol. VII/No. 6/Jun/2019*

Mulyadi, Siregar, Fahrul., hasyim, Inayatullah, Abd., "Environmental Pollution And Damage Control Through Management Of Licensing At The Regional Level *jurnal Hukum De'rechtsstaat*. P-ISSN:2442-5303. E-ISSN:2549-9874. Volume 4 No. 2, September 2018

Quina, Margaretha., Vania, Angela., "Perizinan Lingkungan Melalui Online Single Submission", *Indonesian Center for Environmental Law*, 2019

Sanusi, Arsyad H.M., "Relasi Antara Korupsi Dan Kekuasaan" dalam *Jurnal Konstitusi* Volume 6, Nomor 2, Juli 2009

Setiawan, Eko N., Maryudi, Ahmad, Purwanto, Ris H., Lale, Gabriel., "Tipologi dan Kerawanan Korupsi Sektor Kehutanan di Indonesia dalam *Jurnal Ilmu Kehutanan* Volume 10 No. 2 - Juli-September 2016

Taufan,. Djatmika, Prija,. Istislam, "Sanksi Pidana Terhadap Pejabat Pemberi Izin Lingkungan Dan Relevansinya Sebagai *Extra Ordinary Crime*".

Waluyo, B. "Optimalisasi Pemberantasan Korupsi Indonesia", *Jurnal Yuridis*, Volume 1, No. 2 Desember. 2014.

# JURNAL

# CITA HUKUM

## INDONESIAN LAW JOURNAL

---

---

### TECHNICAL GUIDANCE FOR AUTHORS OF CITA HUKUM JOURNAL

1. Article must be original, not plagiarism, unpublished, and not under review for possible publication in other journals.
2. Article should be concept, research-based, and thoughts;
3. Article should be written in English
4. Article must contain of Law Science
5. Writing Guidance as follows:
  - a. Title is written by Capital maximum 12 words in the center
  - b. Name of authors are written completely, no degree, institutional affiliation, address, and email.
  - c. Abstract is written in English maximum 250 words.
  - d. Systematycs of article:
    - 1) Title
    - 2) Name of authors (no title), name of affiliation, email
    - 3) Abstract
    - 4) Keywords, between 3-5 words
    - 5) Introduction
    - 6) Sub title (if need it)
    - 7) Closing
    - 8) Bibliography (The bibliography list contains all references in text originating from sources that are relevant and at least up to date (last 10 years).
  - e. Paper Sizes are 17,5 X24 cm, up 2,5 cm, down, 2,5 cm, right 2,5 cm, and left 2,5 cm
  - f. Length of article is between 18 – 20 pages with 1.0 line spacing, Palatyno Fond Style with 10 size.
  - g. Rule of citation. Direct citation if word is more than 4 lines separated from the text with 1.0 spacing with 9 font. However if citation less than 4 lines, it should be integrated in the text with double apostrof both in the first and in the end. Every citation is given number. Citation system is body note and use turabia system. Every article, book, and other source should be cited on the reference.
  - h. Citation for Quran and Hadist. For verse citation contains name of surah, number of surah and number of verse example: (Qs. Al Mumin [40]: 43). For Hadis citation, mention name of Perawi/Author, example (H. R al-Bukhari and Muslim) and printed hadist version. Hadist must be from standar hadist books (Kutub at-Tisah).

## Technical Guidance for Authors of CITA HUKUM JOURNAL

- i. Bodynote is written by Palatino Linotype style, size 10, for any sources as: (Yunus, 2014: 144).
  - j. Bibliography. Bibliography is written alphabetically, last author's name is in the first of name, example:
    - 1) Book: Soekanto, S. *Pokok-Pokok Sosiologi Hukum*, Jakarta: Rajawali Press, 1986.
    - 2) Translated Book. Example: Pound, R. *Pengantar Filsafat Hukum: Book III*, translated by Moh. Radjab, Jakarta: Bharata, 1963.
    - 3) Journal, example: Rohim, N. "*Kontroversi Pembentukan Perppu No. 1 Tahun 2013 tentang Mahkamah konstitusi dalam ranah kepentingan yang memaksa*", *Jurnal Cita Hukum*, Volume 2 Number 1 (2014).
    - 4) Article as a part of book (antology). example: Juwana, H. "*Penegakan Hukum dalam Kajian Law and Development: Problem dan Fundamen bagi Solusi Indonesia*", in Muhammad Tahir Azhary, *Beberapa Aspek Hukum Tata Negara, Hukum Pidana, dan Hukum Islam*, Jakarta: Kencana Prenada Media Group, 2012.
    - 5) Article from internet, example: Kharlie, Ahmad Tholabie, "*Problem Yuridis RUU Syariah*" in <http://ahmadtholabi.com/2008/03/03problem-yuridis-ruu-syariah>, downloaded on March 20, 2012.
    - 6) Article from magazine, example: Susilaningtias, "*Potret Hukum Adat pada Masa Kolonial*," in *Forum Keadilan*, No. 17, August 20, 2016.
    - 7) Article in Seminar, example: Asshidiqqie, Jimly, "*Kedudukan Mahkamah Konstitusi dalam Struktur Ketatanegaraan Indonesia*," paper presented on public lecture at faculty of law Universty Sebelas Maret, Surakarta on March 2, 2014.
  - k. Closing, article is closed by conclusion;
  - l. Short biography: author's biography contains full name, title, institution, education and other academic experts.
6. Every article that doesnt fulfill all requirements to this guidance will give it back to the author for revision.
  7. Article must be submitted to editors at least 3 months before publishing (April, August, and December) with uploading via OJS to <http://journal.uinjkt.ac.id/index.php/citahukum> or e-mail to [jurnal.citahukum@uinjkt.ac.id](mailto:jurnal.citahukum@uinjkt.ac.id).[]

in Collaboration with :



Indexed by :



Universiteit  
Leiden



JURNAL CITA HUKUM is a peer-reviewed journal on Indonesian Law Studies published bi-annual (June & December) by Faculty of Sharia and Law Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah Jakarta in cooperation with Center for the Study of Constitution and National Legislation (POSKO-LEGNAS). JURNAL CITA HUKUM aims primarily to facilitate scholarly and professional discussions over current developments on legal issues in Indonesia as well as to publish innovative legal researches concerning Indonesian laws.

