

# 6 ADALAH

Buletin Hukum & Keadilan

## Constitutional Law: Sistem Kontrol Wilayah Dengan Pembentukan Distrik Federal di Negara Rusia

**Nur Rohim Yunus**

Peneliti ERS Institute Rusia

(Eurasian Researcher and Scholar Institute) &

Dosen Hukum Konstitusi UIN Syarif Hidayatullah Jakarta

 [10.15408/adalah.v6i1.26610](https://doi.org/10.15408/adalah.v6i1.26610)

**Abstract:**

*Having a large territory with ethnic diversity and nationalism makes the Russian Federation state must provide strategic policies, in order to regulate relations between the center and the regions. The existence of 83 Federal or State Subjects in the Russian Federation made President Vladimir Putin issued a policy in 2000 to establish 9 Federal Districts dividing federal subjects into federal districts headed by an official directly appointed by the president. This makes Russia a unique and interesting country in the analysis of constitutional law studies.*

**Keywords:** Federal District; Russian Federation; Constitutional Law

## A. PENDAHULUAN

Federasi Rusia memiliki populasi 142 juta adalah salah satu federasi multi-nasional terbesar dan paling beragam secara etnis di dunia. Ada 182 kebangsaan berbeda yang diakui secara resmi yang tinggal di area seluas 170 juta kilometer persegi. Hubungan antar-pemerintah di Rusia sangat kompleks dan harus dilakukan dengan melintasi empat lapisan sub-nasional. Pertama, ada 85 subjek federal: 22 Republik, 46 Oblast (provinsi), 9 krais (wilayah), 4 okrug otonom (wilayah), 1 oblast otonom Yahudi, dan 3 kota federal (Moskow dan St. Petersburg). Di tingkat kedua ada tujuh Okrug Federal. (Ross, 2010).

Dengan wilayah yang sedemikian luas, maka kesejahteraan warga negara menjadi jaminan konstitusi, termasuk akses ke jaminan sosial, pensiun, perawatan kesehatan gratis, dan perumahan yang terjangkau. Walau secara operasional, hal tersebut sudah menjadi tugas dan kewenangan dari pemerintahan lokal atas nama otonomi daerah.

Akan tetapi, hukum nasional tetap lebih diutamakan daripada hukum daerah dan lokal, dan konstitusi menyebutkan banyak bidang yang dikelola bersama oleh daerah dan pemerintah pusat atau merupakan milik eksklusif pemerintah pusat.

Pada tahun-tahun setelah pemberlakuan konstitusi, pemerintah pusat menerapkan beberapa tindakan untuk mengurangi kekuasaan dan pengaruh pemerintah daerah dan gubernur. Sehingga kemudian pada tahun 2000, Presiden Vladimir Putin menciptakan tujuh distrik federal di atas tingkat regional untuk meningkatkan kekuasaan pemerintah pusat atas daerah. Penggantinya, Dmitry Medvedev, melanjutkan kebijakan ini sebagai bagian dari upaya berkelanjutan Moskow untuk memadamkan separatisme dan militansi Islam di Kaukasus dan ia menciptakan distrik federal kedelapan di sana pada tahun 2010.



## B. DISTRIK FEDERAL DI RUSIA

Distrik Federal di Rusia (bahasa Rusia: федеральные округа, federalnyye okruga) adalah suatu jenjang administrasi untuk memudahkan kelangsungan

dan kepentingan pemerintahan federal Federasi Rusia di kawasan subjek-subjek federal yang telah dikelompokkan. Distrik Federal bukanlah satuan konstituen atau kenegaraan-bagian Rusia karena fungsi ini dilakukan oleh subjek federal. Tiap-tiap distrik meliputi beberapa subjek federal dan tiap-tiap distrik federal memiliki duta kepresidenan (yang gelar resminya adalah Perwakilan yang Berkuasa Penuh) (Frenkel, 1992).

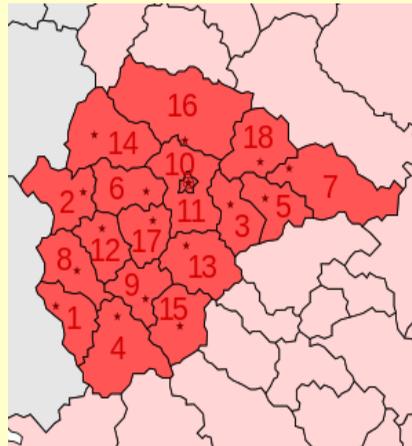
### C. KOMPOSISI DISTRIK FEDERAL

Hingga tahun 2022 saat artikel ini diterbitkan terdapat sembilan Distrik Federal di Federasi Rusia, yaitu:

#### 1. Distrik Federal Pusat

Distrik Federal Pusat beribukota di Moskwa yang juga sebagai ibukota dari Rusia (Russia: Federal Law on Foreign Investment in the Russian Federation, 2000).

Distrik Federal Pusat terdiri dari 18 Subjek Federal, yaitu:

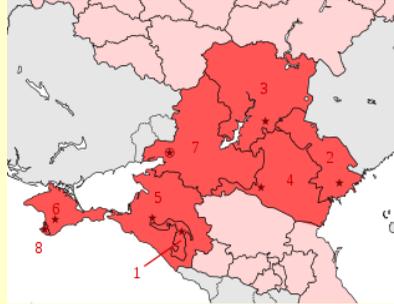


- 1) Oblast Belgorod dengan ibukota Belgorod

- 2) Oblast Bryansk dengan ibukota Bryansk
- 3) Oblast Vladimir dengan ibukota Vladimir
- 4) Oblast Voronezh dengan ibukota Voronezh
- 5) Oblast Ivanovo dengan ibukota Ivanovo
- 6) Oblast Kaluga dengan ibukota Kaluga
- 7) Oblast Kostroma dengan ibukota Kostroma
- 8) Oblast Kursk dengan ibukota Kursk
- 9) Oblast Lipetsk dengan ibukota Lipetsk
- 10) Moskwa (ibukota)
- 11) Oblast Moskwa dengan ibukota Krasnogorsk,  
Moskwa
- 12) Oblast Oryol dengan ibukota Oryol
- 13) Oblast Ryazan dengan ibukota Ryazan
- 14) Oblast Smolensk dengan ibukota Smolensk
- 15) Oblast Tambov dengan ibukota Tambov
- 16) Oblast Tver dengan ibukota Tver
- 17) Oblast Tula dengan ibukota Tula
- 18) Oblast Yaroslavl dengan ibukota Yaroslavl

## 2. Distrik Federal Selatan

Distrik Federal Selatan beribu kota di Rostov-na-Donu yang juga merupakan ibu kota dari Oblast Rostov (Blum, 1956).



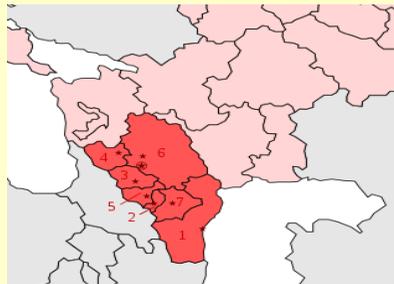
Distrik Federal Selatan terdiri dari 6 Subjek Federal, yaitu:

- 1) Republik Adygea, dengan ibukota Maykop
- 2) Oblast Astrakhan, dengan ibukota Astrakhan
- 3) Oblast Volgograd, dengan ibukota Volgograd
- 4) Republik Kalmykia, dengan ibukota Elista
- 5) Krai Krasnodar, dengan ibukota Krasnodar
- 6) Oblast Rostov, dengan ibukota Rostov-na-Donu.

## 3. Distrik Federal Kaukasus Utara

Distrik Federal Kaukasus Utara beribu kota di Pyatigorsk, Krai Stavropol.

Distrik Federal Kaukasus Utara terdiri dari 7 Subjek Federal, yaitu:



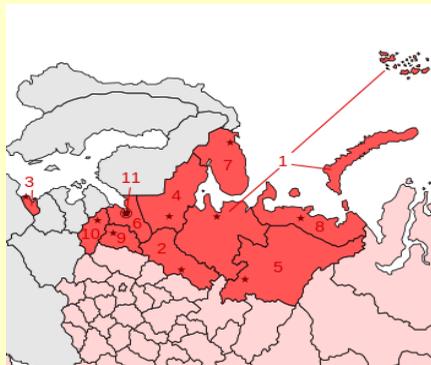
- 1) Republik Dagestan, dengan ibukota Makhachkala
- 2) Republik Ingushetia, dengan ibukota Magas
- 3) Republik Kabardino-Balkar, dengan ibukota Nalchik
- 4) Republik Karachay-Cherkess, dengan ibukota Cherkessk
- 5) Republik Ossetia Utara-Alania, dengan ibukota Vladikavkaz
- 6) Krai Stavropol, dengan ibukota Stavropol
- 7) Republik Chechnya, dengan ibukota Grozny

#### 4. Distrik Federal Barat Laut

Distrik Federal Barat Laut beribu kota di Saint-Peterburg yang merupakan kota terbesar ke-2 di Rusia, juga termasuk dalam Situs Warisan Dunia UNESCO.

Distrik Federal Barat Laut terdiri dari 11 Subjek Federal, yaitu:

- 1) Oblast Arkhangelsk, dengan ibukota Arkhangelsk
- 2) Oblast Vologda,

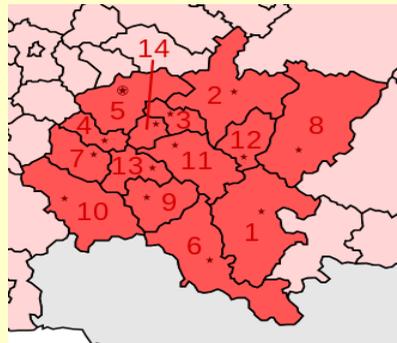


dengan ibukota Vologda

- 3) Oblast Kaliningrad, dengan ibukota Kaliningrad
- 4) Republik Karelia, dengan ibukota Petrozavodsk
- 5) Republik Komi, dengan ibukota Syktyvkar
- 6) Oblast Leningrad, dengan ibukota Sankt-Peterburg
- 7) Oblast Murmansk, dengan ibukota Murmansk
- 8) Okrug Otonom Nenets, dengan ibukota Naryan-Mar
- 9) Oblast Novgorod, dengan ibukota Veliky Novgorod
- 10) Oblast Pskov, dengan ibukota Pskov
- 11) Saint-Peterburg

## 5. Distrik Federal Volga

Distrik Federal Volga beribu kota di Nizhny Novgorod yang juga merupakan kota terbesar kelima di Rusia dan ibu kota dari Oblast Nizhny Novgorod (Barkhatov, et.all, 2018).



Distrik Federal Volga terdiri dari 14 Subjek Federal, yaitu:

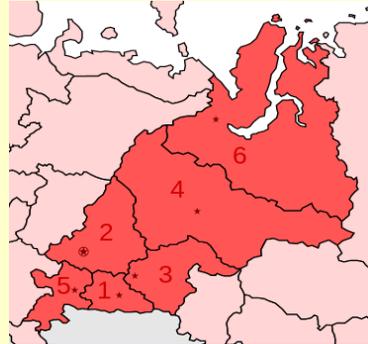
- 1) Republik Bashkortostan, dengan ibukota Ufa
- 2) Oblast Kirov, dengan ibukota Kirov
- 3) Republik Mari El, dengan ibukota Yoshkar-Ola
- 4) Republik Mordovia, dengan ibukota Saransk
- 5) Oblast Nizhny Novgorod, dengan ibukota Nizhny Novgorod
- 6) Oblast Orenburg, dengan ibukota Orenburg
- 7) Oblast Penza, dengan ibukota Penza
- 8) Krai Perm, dengan ibukota Perm
- 9) Oblast Samara, dengan ibukota Samara
- 10) Oblast Saratov, dengan ibukota Saratov
- 11) Republik Tatarstan, dengan ibukota Kazan
- 12) Republik Udmurt, dengan ibukota Izhevsk
- 13) Oblast Ulyanovsk, dengan ibukota Ulyanovsk
- 14) Republik Chuvash, dengan ibukota Cheboksary

## **6. Distrik Federal Ural**

Distrik Federal Ural beribu kota di Yekaterinburg yang juga merupakan kota terbesar ke-4 di Rusia dan juga ibu kota dari Oblast Sverdlovsk ([Barkhatov, et.all, 2018](#)).

Distrik Federal Ural terdiri dari 6 Subjek Federal, yaitu:

- 1) Oblast Kurgan, dengan ibukota Kurgan
- 2) Oblast Sverdlovsk, dengan ibukota Yekaterinburg
- 3) Oblast Tyumen, dengan ibukota Tyumen
- 4) Okrug Otonom Khanty-Mansi, dengan ibukota Khanty-Mansiysk
- 5) Oblast Chelyabinsk, dengan ibukota Chelyabinsk
- 6) Okrug Otonom Yamalo-Nenets, dengan ibukota Salekhard



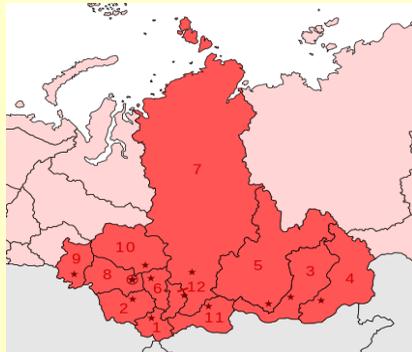
## 7. Distrik Federal Siberia

Distrik Federal Siberia beribu kota di Novosibirsk yang juga merupakan kota terbesar ketiga di Rusia dan ibu kota dari Oblast Novosibirsk. (Barkhatov, et.all, 2018).

Distrik Federal Siberia terdiri dari 12 Subjek Federal, yaitu:

- 1) Republik Altai, dengan ibukota Gorno-Altaysk
- 2) Krai Altai, dengan ibukota Barnaul

- 3) Republik Buryatia, dengan ibukota Ulan-Ude
- 4) Krai Zabaykalsky, dengan ibukota Chita
- 5) Oblast Irkutsk, dengan ibukota Irkutsk
- 6) Oblast Kemerovo, dengan ibukota Kemerovo
- 7) Krai Krasnoyarsk, dengan ibukota Krasnoyarsk
- 8) Oblast Novosibirsk, dengan ibukota Novosibirsk
- 9) Oblast Omsk, dengan ibukota Omsk
- 10) Oblast Tomsk, dengan ibukota Tomsk
- 11) Republik Tuva, dengan ibukota Kyzyl
- 12) Republik Khakassia, dengan ibukota Abakan

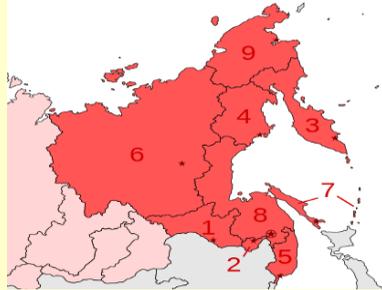


## 8. Distrik Federal Timur Jauh

Distrik Federal Timur Jauh beribu kota di Khabarovsk yang juga merupakan ibu kota dari Krai Khabarovsk (Barkhatov, et.all, 2018).

Distrik Federal Timur Jauh terdiri dari 9 Subjek Federal, yaitu:

- 1) Oblast Amur, dengan ibukota Blagoveshchensk
- 2) Oblast Otonom Yahudi, dengan ibukota Birobidzhan
- 3) Krai Kamchatka, dengan ibukota Petropavlovsk-Kamchatsky
- 4) Oblast Magadan, dengan ibukota Magadan
- 5) Krai Primorsky, dengan ibukota Vladivostok
- 6) Republik Sakha, dengan ibukota Yakutsk
- 7) Oblast Sakhalin, dengan ibukota Yuzhno-Sakhalinsk
- 8) Krai Khabarovsk, dengan ibukota Khabarovsk
- 9) Okrug Otonom Chukotka, dengan ibukota Anadyr

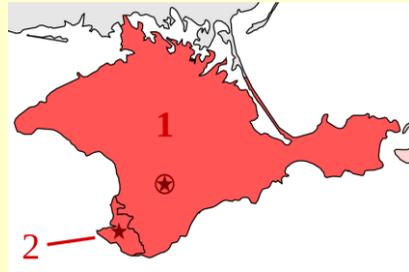


## 9. Distrik Federal Krimea

Distrik Federal Krimea beribukota di Simferopol yang juga ibukota dari Republik Krimea (Barkhatov, et.all, 2018).

Distrik Federal Krimea terdiri dari 2 Subjek Federal, yaitu:

- 1) Republik Krimea, dengan ibukota Simferopol
- 2) Sevastopol



Distrik Federal Krimea adalah distrik federal baru pasca bergabungnya semenanjung Krimea ke dalam wilayah Federasi Rusia di tahun 2014 melalui referendum, sehingga dua wilayah di semenanjung Krimea yaitu Republik Krimea dan kota federal Sevastopol dibawah distrik federal baru yaitu Distrik Federal Krimea.

#### **D. DUTA-DUTA KEPRESIDENAN DISTRIK FEDERAL**

Sembilan distrik federal merupakan jembatan penghubung antara tingkat federal dan regional. Karenanya, sejak tahun 2000 distrik federal dibentuk untuk memfasilitasi tugas pemerintah federal untuk mengendalikan 85 wilayah. Awalnya tujuh, kemudian ditambah dua distrik paling baru, Krimea. Masing-masing dipimpin oleh seorang utusan presiden yang ditunjuk oleh presiden Rusia. Distrik federal tidak

disebutkan dalam Konstitusi, tidak memiliki kompetensi sendiri dan tidak mengelola urusan daerah. Tugas mereka termasuk memantau konsistensi antara hukum federal dan 85 badan hukum regional, dan memastikan kontrol pusat atas layanan sipil, lembaga peradilan dan federal, misalnya kantor pajak, polisi, dan FSB yang beroperasi di wilayah tersebut (Russe, 2015).

Pejabat yang diangkat sebagai penanggung jawab Distrik Federal adalah duta-duta presiden atau menjadi tangan kanan presiden dalam mengawasi subjek federal yang menjadi negara bagian atau daerah. Baik itu Republik-Republik, oblast, krai, maupun daerah otonom lainnya.

Adapun tugas resmi duta kepresidenan hanyalah memantau kinerja agen-agen federal di wilayah cakupan kerjanya, kendati pada praktiknya lebih luas dari itu dan berdampak penting. Duta-duta kepresidenan di distrik federal berfungsi sebagai penghubung antara subjek federal dan pemerintah federal, dan terutama bertanggung jawab untuk mengawasi kepatuhan subjek federal terhadap undang-undang federal. Untuk tujuan ekonomi dan statistik, maka subjek-subjek federal dikelompokkan ke dalam 12 wilayah ekonomi. Wilayah-wilayah ekonomi dan bagian-bagiannya saling berbagi kecenderungan ekonomi bersama pada gilirannya dikelompokkan lagi ke dalam Wilayah dan makrowilayah ekonomi (Ross, 2010).

## E. KESIMPULAN

Dari pembahasan diatas maka dapat disimpulkan bahwa adanya wilayah yang luas dari negara Federasi Rusia yang terdiri dari 85 subjek federal atau negara bagian menjadikan Presiden Vladimir Putin di tahun 2000 mengambil kebijakan dengan membentuk Distrik Federal. Adapun tugas dari pejabat penanggung jawab distrik federal adalah menjadi jembatan penghubung antara pusat dan daerah. Distrik Federal dibentuk tidak dilandaskan oleh Konstitusi Federasi Rusia 1993, namun keberadaannya merupakan kebijakan presiden yang terus berlangsung hingga sekarang.

Hingga saat ini Distrik Federal terdiri dari 9 yaitu: Distrik Federal Pusat, Distrik Federal Selatan, Distrik Federal Kaukasus Utara, Distrik Federal Barat Laut, Distrik Federal Volga, Distrik Federal Ural, Distrik Federal Siberia, Distrik Federal Timur Jauh, dan Distrik Federal Krimea.

Tidak menutup kemungkinan atas dasar peningkatan kesejahteraan rakyat dan otonomi daerah, maka akan bertambah dan terbentuk lagi subjek federal (oblast/Krai) dan tentunya akan dibentuk pula distrik federal baru yang akan membawahi daerah-daerah. Sehingga distrik federal tidak hanya sembilan, tetapi menjadi sepuluh, sebelas, bahkan lebih.

## REFERENSI:

- Ross, Cameron. (2010). Federalism and Inter-governmental Relations in Russia. *Journal of Communist Studies and Transition Politics*. Volume 26, Issue 2. Pages 165-187. <https://doi.org/10.1080/13523271003712476>
- Russe, Martin. (2015). Russia's constitutional structure Federal in form, unitary in function. *European Parliament, EPRS (European Parliamentary Research Service)*.
- Frenkel, W. (1992). Russian Soviet Federated Socialist Republic: Law on Foreign Investments in the RSFSR. *International Legal Materials*, 31(2), 397-423. doi:10.1017/S0020782900018179.
- Russia: Federal Law on Foreign Investment in the Russian Federation. (2000). *International Legal Materials*, 39(4), 894-904. Doi: 10.1017/S0020782900008160
- Blum, J. (1956). Prices in Russia in the Sixteenth Century. *The Journal of Economic History*, 16(2), 182-199. doi:10.1017/S0022050700058642
- Barkhatov, V; Belova, I; Bents, Darya. (2018). Large-sized Enterprises in Russia: An Analysis of Federal Districts. *Procedia-Social and Behavioral Sciences*. 238:303-312. DOI: 10.1016/j.sbspro.2018.04.006.